

伽师县教育局
2023 年园舍维修改造项目

绩效评价报告

驰天会咨字[2024]1-0187 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XIN JIANG CHI YUAN TIAN HE

Certified Public Accountants Co.,Ltd.



项目名称：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目
预算单位：伽师县教育局
实施单位：伽师县教育局
委托单位：伽师县财政局
评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所
主评人：杨军
时间：2024 年 7 月
机构负责人：孙卫红
联系方式：0991-2835917、0991-2831583
通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路 9 号汇源大厦 13 楼
邮政编码：830004

项目评价小组成员：

项目主评人：杨军
质量复核人：代利军
项目负责人：孔润泽
项目组成员：美热妮萨·吾散
项目组成员：蒋慧君

报告摘要

受伽师县财政局委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，对 2023 年伽师县教育局实施的伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告，评价情况如下：

一、基本情况

（一）项目背景

《国务院办公厅关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的意见》提出：“校园应当是最阳光、最安全的地方。加强中小学、幼儿园安全工作是全面贯彻党的教育方针，保障学生健康成长、全面发展的前提和基础，关系广大师生的人身安全，事关亿万家庭幸福和社会和谐稳定。着力建设安全校园环境。各地要坚持安全优先、勤俭节约的原则开展校园建设。学校建设规划、选址要严格执行国家相关标准规范，对地质灾害、自然灾害、环境污染等因素进行全面评估。各地要建立健全校舍安全保障长效机制，保证学校的校舍、场地、教学及生活设施等符合安全质量和标准。校舍建设要严格执行国家建筑抗震有关技术规范和标准，有条件建设学校体育馆的地方，要按照国家防灾避难相关标准建设。”

《自治区“十四五”学前教育发展提升行动计划》提出：“严格落实幼儿园安全主体责任和有关部门安全监管责任，建立全覆盖的安全风险防控体系。幼儿园要健全房屋设备、消防、门卫、食品药品、幼儿接送交接、幼儿就寝值守和活动组织等安全防护和检查制度，及时排查安全隐患，严防各类事故发生。加强人防、物防、技防建设，幼儿园门口设置隔离栏、隔离墩或升降柱等硬质防冲撞设施，专职保安配备、一键式紧急报警、视频监控装置配备和封闭化管理全面达标。构建联防联控有效机制，公安机关要优化上下学时段幼儿园周边“高峰勤务”机制，强化幼儿园周边重点巡防，组织公安民警、警务辅助人员、学校保卫人员、教职员工和群防群治力量落实好幼儿园“护学岗”机制。各地教育部门要会同有关部门建立健全幼儿园安全日常监管、重大隐患督办、约谈通报等工作机制，及时通报幼儿园安全风险，定期组织开展联合检查和集中整治，落实监督检查常态化措施，确保幼儿园安全运转。”

《关于建立中小学校舍安全保障长效机制的意见》提出：“校舍安全直接关系到师生生命安全，社会关注度高、影响面广。党中央、国务院历来高度重视校舍安全工作，新世纪以来，先后部署实施了一系列校舍建设工程，建立了农村义务教育中小学校舍维修改造长效机制，特别是从 2009 年起，部署实施了全国中小学校舍安全工程，在各级各类城乡中小学开展校舍抗震加固和提高综合防灾能力建设，校舍安全隐患大幅减少，安全状况进一步改善。但我国中小学的学生规模大、农村学校多、基础条件差，保障校舍安全是一项长期的艰巨任务。建立长效机制，为提高中小学校舍安全管理水平和防灾减灾能力提供制度保障，是坚持以人为本、落实国家防灾减灾总体部署的必然要求，是坚持教育优先发展、办好人民满意教育的

重要内容。各地区、各有关部门要统一思想，提高认识，按照国务院决策部署，切实把保障校舍安全的各项任务落实到位。”其次文件中提出：“中小学校舍维修、加固、重建、改扩建项目，必须严格执行项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制。项目勘察、设计、施工和工程监理单位必须具有相应资质，严格执行国家质量安全有关法律法规和工程建设强制性标准。项目竣工后，应由建设单位按规定组织勘察、设计、施工、监理等单位及项目学校进行竣工验收并备案。”

《教育部等四部门关于实施第三期学前教育行动计划的意见》提出：“加强幼儿园质量监管和业务指导。教育部制定幼儿园保教质量评估指南，各省（区、市）建立完善幼儿园质量评估体系，将各类幼儿园全部纳入评估范围。落实县级政府对幼儿园和培训机构的监管责任，加大监管机构和队伍的建设力度。完善幼儿园动态监管机制，规范办园行为，强化安全管理。加强玩教具配备，为幼儿创设丰富的教育环境。”

《伽师县“十四五”教育事业发展规划》提出：“巩固学前教育普及普惠发展，全面推进学前教育均衡发展，遵循“理念引领，文化立园，课程突破，内涵提升”的发展思路，统筹协调各级各类幼儿园均衡同步发展，切实消除城乡差距，努力保障学龄前儿童享受优质公平的教育。建立健全学前教育管理体系，规范办园行为。强化办园质量管理，提高办园水平。健全幼儿园安全事故应对机制，建立幼儿园与家庭共育机制。持续提升教师保教质量，加强幼儿园质量评估监测。”

伽师县教育局结合伽师县幼儿园的实际需求：“急需对 22 所幼儿园的大门、围墙、室内外地面、供暖、消防管道等设施进行维修改造，保障校舍安全，提升校舍基础条件，提升校园教学设备及教学环境。”申请设立伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目，维修改造完成后，提高综合防灾能力建设，校舍安全隐患大幅减少，安全状况进一步改善，加强了校园附属设施建设，专业教学设备将进一步完善，本项目的实施是改善学生的学习环境和条件，是加强民族团结的需要，是建设边疆、构建和谐社会的需要。

（二）项目概况

项目名称：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目（以下简称“该项目”或“项目”或“本项目”）

项目内容：对伽师县 22 所幼儿园进行维修改造，幼儿园改造明细表见下图所示：

序号	幼儿园名称
1	伽师县第二幼儿园
2	伽师县巴仁镇小博士幼儿园
3	伽师县巴仁镇向日葵幼儿园
4	伽师县巴仁镇小天使幼儿园
5	伽师县第一幼儿园
6	伽师县巴仁镇阳光宝贝幼儿园

序号	幼儿园名称
7	伽师县铁日木乡托哈艾热克村幼儿园
8	伽师县英买里乡卡吾力村幼儿园
9	伽师县英买里乡阿亚克兰干村幼儿园
10	伽师县江巴孜乡开旦木加依村幼儿园
11	伽师县卧里托格拉克镇喀让古鲁克村幼儿园
12	伽师县克孜勒博依镇阿容村幼儿园
13	伽师县米夏乡中心幼儿园
14	伽师县米夏乡夏合亚迪村幼儿园
15	伽师县夏普吐勒镇喀赞库勒村幼儿园
16	伽师县和夏阿瓦提镇英艾日克村幼儿园
17	伽师县和夏阿瓦提镇萨尔吾斯村幼儿园
18	伽师县克孜勒苏乡晨曦幼儿园
19	伽师县克孜勒苏乡英兰干村幼儿园
20	伽师县克孜勒苏乡巴格艾日克村幼儿园
21	伽师县古勒鲁克乡古勒鲁克村幼儿园
22	伽师县西克尔库勒镇幼儿园

伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目主要内容是对上述 22 所幼儿园进行修建大门、围墙，室内地面维修，室外地面硬化，内外墙粉刷，屋面防水，供暖改造，新建消防水池，室外消防管道铺设，安装杆式变压器等附属工程，另外购置视频会议设备、会议室桌椅、电脑、打印机等设备，项目受益幼儿园共计 23 所（22 所幼儿园维修，1 所幼儿园采购办公用品），本项目主要建设内容及采购明细见下表：

伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目主要建设内容明细表：			
序号	项目建设指标	单位	数量
1	改造幼儿园	所	22
2	按照铁艺大门	扇	5
3	供暖改造	m2	11912
4	新建围墙	m2	545
5	外墙粉刷	m2	7742
6	内墙粉刷	m2	8200
7	屋面防水	m2	3450
8	新建消防水池	m3	400
9	地面硬化	m2	2496
10	室内地板革	m2	280

本项目主要采购办公用品见下表：

伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目采购办公用品主要内容明细表:			
序号	项目建设指标	单位	数量
1	会议室互动设备 (LED 高清电子屏等)	套	1
2	办公笔记本	台	1
3	笔记本电脑	台	1
4	彩色激光多功能一体机	台	1
4	户外大型碳化积木	套	1
5	安吉游戏攀爬架	套	1
6	户外玩具收纳柜	套	1

2023 年预算资金情况：中央专项资金 600.50 万元。

项目实施单位：伽师县教育

本项目为基建类项目，建设地点为：伽师县县城及各乡镇幼儿园，建设的主要内容为：改造 22 所幼儿园大门、围墙、室内外地面、内外墙、屋面防水、供暖等设施；另外新建消防水池、室外消防管道、杆式变压器等附属工程。

本项目属于教育公益性事业，主要考虑其产生的社会效益。教育的发展和建设，以及教育环境的安全问题，关系到中华民族素质的提高和高层次人才的培养，关系到广大人民群众的生命安全和根本利益。基础教育在整个教育体系中起着重要的作用，积极发展基础教育，是当前和今后一段时间内教育发展和改革的一项重大而迫切的任务。加快基础教育发展，对于培养数以千万计的高素质人才和数以亿计的高素质劳动者，提高我国国际竞争力，全面实施小康社会的战略目标，有着十分重要的意义。

本项目的建设实施，解决了师生学习、生活中的安全问题，全面推进社会发展，带来显著的社会效益。具体体现有：

1、项目建成后，解决了伽师县各幼儿园学校师生安全、用水、取暖、用电等问题。

2、项目建成后改善提高学校的薄弱环节，有利于促进局部调整，集中优势资源，促进城乡均衡发展，满足正常教学需求，为各学校师生提供一个良好的学习生活环境，满足学生对于德智体美劳等方面的全面需求。

3、项目建成后，有利于进一步区域发展，充分利用优势资源，为国家培养更多优秀社会主义人才，提供良好的育人环境。

(三) 资金使用情况

本项目资金均为中央专项资金，本项目共计 600.50 万元，该资金已于 2023 年到位并于 2023 年支出，支出金额共计 504.95 万元，本项目资金主要用途为园舍维修改造。经核实项目剩余资金（95.55 万元）已结转至 2024 年使用，原因是由于：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目已竣工，但竣工决算审计报告尚未出具，导致无法支付工程尾款，以及采购的

办公用品是于 2023 年年底进行验收，资金尚未来的及进行支付，故本项目资金存在 95.55 万元结转资金。

（四）项目实施情况

1. 本项目实施主体为伽师县教育局，项目实施时间为 2023 年 3 月—2023 年 11 月。

2. 下列简述伽师县教育局实施本项目的工作节点及工作过程：

（1）2023 年 3 月，伽师县教育局向喀什地区教育局提交了《2023 年幼儿园维修改造项目建设计划申报表》。

（2）2023 年 3 月，喀什地区教育局下达了《项目确认函》，文件中批准了《2023 年幼儿园维修改造项目》的实施，并且文件中提出，该项目已通过自治区教育厅审核。

（3）2023 年 3 月，伽师县教育局就伽师县拟实施项目的可研工作，开展会议研究，并形成《关于研究 2023 年拟实施项目可研单位的纪要》，该文件中提出：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的可研编制工作，由历史合作过的公司以及主动参选报名的单位中，选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，经会议研究，广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司资质条件等符合要求且报价最低，决定同意由广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可研编制工作。

（4）2023 年 3 月，伽师县教育与广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司签订《可行性研究报告编制咨询服务委托合同》，合同金额为：3.00 万元。

（5）2023 年 3 月，伽师县教育局向伽师县发展和改革委员会提交了《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告（代项目建议书）》（伽教发【2023】9 号）文件。

（6）2023 年 3 月，伽师县发展和改革委员会下达了《关于伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伽发改投资【2023】93 号），批复本项目建设期限为 2023 年，项目总投资 600.50 万元，资金来源为中央专项资金。

（7）2023 年 3 月，伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的施工图设计等事宜，开展会议研究，并形成《关于研究 2023 年实施项目勘察、设计单位的纪要》，该文件中提出：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的施工图设计工作，由历史合作过的公司以及主动参选报名的单位中，选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，经会议研究，广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司资质条件等符合要求且报价最低，决定同意由广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目施工图设计工作。

（8）2023 年 3 月，伽师县教育局与广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司签订了《建设工程设计合同》，合同金额为：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目中标价的 2.5%，中标价为 530.665444 万元，故工程设计合同金额为 13.266 万元。

（9）2023 年 4 月，伽师县教育局与新疆禾正工程项目管理有限公司签订了《建设工程造价咨询合同》，合同金额为：18.35 万元。

（10）2023 年 4 月，伽师县教育局已获取由伽师县自然资源局下发的《关于伽师县 2023

年幼儿园维修改造项目用地初步选址工作情况的说明》，文件中同意该项目的初步选址。

(11) 2023 年 4 月，伽师县教育局已获取由喀什地区建筑工程施工图审查中心出具的《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查合格书》。

(12) 2023 年 5 月，伽师县教育局向伽师县财政局评审中心提交了《2023 年幼儿园维修改造项目》的相关资料。

(13) 2023 年 5 月，伽师县财政局评审中心下达了《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的审核意见》（伽财评【2023】111 号），文件中的审核预算意见为：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目，审定控制价为 571.41 万元。

(14) 2023 年 4 月，伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的招标代理工作等事宜，召开会议研究，并形成《关于研究 2023 年幼儿园维修改造项目招标代理工作的纪要》，该文件中提出：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的招标代理机构，由历史合作过的公司以及主动参选报名的单位中，选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，经会议研究，新疆泽远工程项目管理有限公司资质条件等符合要求且报价最低，决定同意由新疆泽远工程项目管理有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目招标代理工作。

(15) 2023 年 5 月，伽师县教育局与新疆泽远工程项目管理有限公司签订了《工程建设项目招标代理协议书》，合同金额为：6.45 万元。

(16) 2023 年 5 月，伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的水土保持编制工作及其它事宜，召开会议研究，并形成《关于研究 2023 实施项目水土保持编制工作的纪要》，该文件中提出：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的水土保持编制工作，由历史合作过的公司及来我单位参选报名的单位中，选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，经会议研究，喀什市荣源欣环保科技有限公司资质条件等符合要求且报价最低，决定同意由喀什市荣源欣环保科技有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目水土保持编制工作。

(17) 2023 年 5 月，伽师县教育局与喀什市荣源欣环保科技有限公司签订了《技术服务合同》，合同金额为：2.80 万元。

(18) 2023 年 5 月，伽师县教育局已获取《伽师县工程建设审批表》，确定本项目以公开招标的方式进行，评表办法采用综合评估法（评定分离）。

(19) 2023 年 5 月，伽师县教育局已完成伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的《招标项目登记备案表》的相关工作。

(20) 2023 年 5 月，本项目进行了开标，投标单位共计 5 家，评表办法为综合评估法（评定分离），中标单位为：新疆泰然建设工程有限公司，中标金额为 530.67 万元。

(21) 2023 年 6 月，伽师县教育局与新疆泰然建设工程有限公司签订了《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目施工合同》。

(22) 2023 年 6 月，新疆泰然建设工程有限公司按照足额缴纳了履约保证金 53.0666

万元。收取标准按照《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十八条：“招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应当按照招标文件的要求提交，履约保证金不得超过中标合同金额的 10%。”伽师县按照国家规定的上限 10%进行收取，中标合同金额为 530.665444 万元，履约保证金则为 53.0666 万元（四舍五入）。

（23）2023 年 5 月，伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的监理单位选择事宜，开展会议研究，并形成《关于研究 2023 年幼儿园维修改造项目监理单位的纪要》，该文件中提出：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的监理单位，由历史合作过的公司以及主动参选报名的单位中，选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，经会议研究，西安普迈项目管理有限公司资质条件等符合要求且报价最低，决定同意由西安普迈项目管理有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的监理工作。

（24）2023 年 6 月，伽师县教育局与西安普迈项目管理有限公司签订了《建设工程监理合同》，合同金额为：6.37 万元。

（25）2023 年 6 月，伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的施工方，新疆泰然建设工程有限公司，签署了《施工单位法定代表人工程安全责任承诺书》、《施工单位项目经理工程安全责任书》、《2023 年伽师县安全生产目标管理责任书》、《建设施工维稳安全保卫及安全生产、文明施工责任书》、《喀什地区建设工程施工安全文明生产承诺书》等多项关于建筑安全生产的文件，严格按照《中华人民共和国建筑法》、《伽师县教育局工程项目建设管理办法》、《教育系统工程实施和工程质量责任制》等相关文件，加强建筑安全生产的管理。

（26）2023 年 6 月，伽师县教育局、2023 年幼儿园维修改造项目监理单位（西安普迈项目管理有限公司）、2023 年幼儿园维修改造项目施工单位（新疆泰然建设工程有限公司）共同签署工程开工报告，项目正式开工。

（27）2023 年 6 月，伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的采购设备相关事宜，开展会议研究，并形成《关于研究伽师县中心幼儿园设备采购的会议纪要》，该文件中提出：本次采购通过政采云电子买卖场上进行采购。

（28）2023 年 6 至 8 月，伽师县教育局完成伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的采购事项，伽师县教育局与江苏杰鸿教育科技有限公司签订合同，并形成《网上超市合同》、《成交通知书》、《验收单》等相关资料。

（28）2023 年 11 月，伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目施工已完毕，并形成《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》及《竣工验收报告》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》等相关文件。

二、评价工作概况

绩效评价对象：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目

绩效评价时间范围：2023 年 3 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

绩效评价目的及范围：本次评价目的是为全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判，通过本次绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

绩效工作开展情况：本次绩效评价工作开展的时间为 2024 年 5 月 21 至 2024 年 7 月 25 日。主要从以下三个方面开展：一是通过资料查阅了解项目政策、立项背景和决策过程等；二是通过实地走访，了解该项目的全部过程，以及项目实施完成的真实情况；三是通过数据采集、发放问卷、书面访谈等方式多渠道获取评价信息。四是按照统一格式和文本框架撰写绩效评价报告并提交审核。

三、评价结论

（一）评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目”绩效进行客观评价。

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件，绩效评价总分设置为：100 分，划分为四档：

90（含）-100 分为优；

80（含）-90 分为良；

70（含）-80 分为中；

70 分以下为差。

经评价分析，最终评分结果：评价总分 95.71 分，绩效等级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

表：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10	25	30	35	100
得分	9.60	23.52	27.59	35	95.71
得分率	96.00%	94.08%	91.97%	100%	95.71%

（二）综合评价结论

经评价分析，伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目总体实施情况优秀，该项目在资金投入、资金管理、组织实施方面比较规范，开展的 22 所校舍维修改造工作完全情况良好，采购物资也已投入使用，伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的实施，实现了保障校舍

安全，提升校舍基础条件，提升校园教学设备及教学环境，提高综合防灾能力建设，校舍安全隐患大幅减少，安全状况得到了进一步改善，加强了校园附属设施建设，专业教学设备得到了进一步完善。

四、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

（一）主要经验及做法

1. 伽师县教育局严格地落实了认真贯彻执行项目的法人责任制、招标投标制、工程合同制、竣工验收制，使得项目建设管理工作程序化、制度化、规范化，坚决实行工程质量终身责任制，建立和完善了政府监督、施工企业自检、建设单位实行监理的质量监控体系。

2. 伽师县教育局严格地落实了目标责任制，进一步加强了管理机制和部门间信息传递及管理工作，为项目顺利完成提供了人力资源保障和制度保障。

3. 伽师县教育局严格地执行了财政部门下发的资金管理要求进行开支和管理，严格按照伽师县财政局评审中心出具的审定控制价控制项目金额，严格遵守节约制度，落实地方财政预算管理、采购管理、财务管理等相关管理制度。

（二）存在的问题

1. 伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的归档文件盒中，存在归档资料不齐全、签章不齐全的情况，例如：项目档案归档盒中未放入与项目相关的会议纪要文件、资金支付文件，且项目档案中的部分文件签章部分不齐全（如：《2023 年伽师县安全生产目标管理责任书》中，仅有责任方盖章，伽师县住房和城乡建设局质监站未盖章、《建设施工维稳安全保卫及安全生产、文明施工责任书》仅有责任方盖章，伽师县建筑工程质量安全监督站未盖章）。

2. 伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的资产尚未入账，根据第三方人员了解，本事项的原因是由于本项目尚未开展竣工决算审计工作，故伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的相关资产尚未入账，也未进行资产移交等相关工作。根据《政府会计准则第 3 号——固定资产》的要求，本项目已完成竣工验收且投入使用，应当按照估计值入账。建议加快竣工决算审计工作进展，尽快进行资产移交等相关工作，保证实物资产入账的相关事宜。在竣工决算审计出具前，按照《政府会计准则第 3 号——固定资产》进行账务处理。

3. 伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目所采购的办公用品，未能按照合同中约定的“验收后 7 个工作日内进行付款”的条例进行资金支付，伽师县教育局需要加快资金支出进度，尽快按照合同约定进行资金支付。

（三）有关建议

1. 建议伽师县教育局自查伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的档案资料，补全项目档案中与伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目相关的资料，如：资金支付凭证、发票、与项目决策相关的会议纪要等相关资料。另需将项目档案中，盖章签字部分进行自检，将盖

章、签字不齐全的文件进行加盖。建议伽师县教育局加强档案管理，严格落实《机关档案管理规定》及《中华人民共和国档案法》中提出的：“档案管理应当做到收集齐全完整，整理规范有序，保管安全可靠，鉴定准确及时，利用简捷方便，开发实用有效。归档文件材料应当真实、准确、系统，文件材料组件齐全、内容完整。”的相关要求。

2.根据《政府会计准则第 3 号—固定资产》第十条：“政府会计主体自行建造的固定资产，其成本包括该项资产至交付使用前所发生的全部必要支出。在原有固定资产基础上进行改建、扩建、修缮后的固定资产，其成本按照原固定资产账面价值加上改建、扩建、修缮发生的支出，再扣除固定资产被替换部分的账面价值后的金额确定。已交付使用但尚未办理竣工决算手续的固定资产，应当按照估计价值入账，待办理竣工决算后再按实际成本调整原来的暂估价值。”伽师县教育局应当按照上述的准则要求对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的资产进行账务处理。

另，建议伽师县教育局在进行资产移交时，按照《政府会计准则第 3 号—固定资产》第二十二条：“固定资产因改建、扩建或修缮等原因而延长其使用年限的，应当按照重新确定的固定资产的成本以及重新确定的折旧年限计算折旧额。”

3.建议伽师县教育局尽快就本项目采购的办公用品开展资金支出的相关工作，加快资金支付进度。

目录

一、项目基本情况	1
(一) 项目背景及立项	1
(二) 资金投入和使用情况	3
(三) 项目实施情况	3
(四) 项目组织管理	6
二、项目绩效目标	6
三、绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价依据	8
(二) 绩效评价目的、对象和范围	9
(三) 绩效评价原则	9
(四) 绩效评价指标体系设计	9
(五) 绩效评价方法	9
(六) 绩效评价工作过程	12
四、综合评价情况及评价结论	13
(一) 评价得分情况	13
(二) 综合评价结论	14
五、绩效评价指标分析	14
(一) 项目决策情况	14
(二) 项目过程情况	16
(三) 项目产出情况	20
(四) 项目效益情况	21
六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	23
(一) 主要经验及做法	23
(二) 存在的问题	24
七、有关建议	24
八、其他需要说明的问题	24
九、绩效评价结果应用	25
附件 1: 绩效评价指标体系及综合评价表	26
附件 2: 基础表	38
附件 3: 问卷调查分析报告	40
附件 4: 现场勘查照片	46

附件 5：绩效评价工作沟通反馈结果及其它相关资料..... 46

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

Xinjiang Chiyuantianhe Certified Public Accountants Co.,Ltd.

绩效评价报告

驰天会咨字[2024]1-0187 号

伽师县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）等系列文件的要求，受伽师县财政局的委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，伽师县教育局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景及立项

《国务院办公厅关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的意见》提出：“校园应当是最阳光、最安全的地方。加强中小学、幼儿园安全工作是全面贯彻党的教育方针，保障学生健康成长、全面发展的前提和基础，关系广大师生的人身安全，事关亿万家庭幸福和社会和谐稳定。着力建设安全校园环境。各地要坚持安全优先、勤俭节约的原则开展校园建设。学校建设规划、选址要严格执行国家相关标准规范，对地质灾害、自然灾害、环境污染等因素进行全面评估。各地要建立健全校舍安全保障长效机制，保证学校的校舍、场地、教学及生活设施等符合安全质量和标准。校舍建设要严格执行国家建筑抗震有关技术规范和标准，有条件建设学校体育馆的地方，要按照国家防灾减灾相关标准建设。”

《自治区“十四五”学前教育发展提升行动计划》提出：“严格落实幼儿园安全主体责任和有关部门安全监管责任，建立全覆盖的安全风险防控体系。幼儿园要健全房屋设备、消防、门卫、食品药品、幼儿接送交接、幼儿就寝值守和活动组织等安全防护和检查制度，及时排查安全隐患，严防各类事故发生。加强人防、物防、技防建设，幼儿园门口设置隔离栏、隔离墩或升降柱等硬质防冲撞设施，专职保安配备、一键式紧急报警、视频监控装置配备和封闭化管理全面达标。构建联防联控有效机制，公安机关要优化上下学时段幼儿园周边“高

峰勤务”机制，强化幼儿园周边重点巡防，组织公安民警、警务辅助人员、学校保卫人员、教职员工和群防群治力量落实好幼儿园“护学岗”机制。各地教育部门要会同有关部门建立健全幼儿园安全日常监管、重大隐患督办、约谈通报等工作机制，及时通报幼儿园安全风险，定期组织开展联合检查和集中整治，落实监督检查常态化措施，确保幼儿园安全运转。”

《关于建立中小学校舍安全保障长效机制的意见》提出：“校舍安全直接关系到师生生命安全，社会关注度高、影响面广。党中央、国务院历来高度重视校舍安全工作，新世纪以来，先后部署实施了一系列校舍建设工程，建立了农村义务教育中小学校舍维修改造长效机制，特别是从 2009 年起，部署实施了全国中小学校舍安全工程，在各级各类城乡中小学开展校舍抗震加固和提高综合防灾能力建设，校舍安全隐患大幅减少，安全状况进一步改善。但我国中小学的学生规模大、农村学校多、基础条件差，保障校舍安全是一项长期的艰巨任务。建立长效机制，为提高中小学校舍安全管理水平和防灾减灾能力提供制度保障，是坚持以人为本、落实国家防灾减灾总体部署的必然要求，是坚持教育优先发展、办好人民满意教育的重要内容。各地区、各有关部门要统一思想，提高认识，按照国务院决策部署，切实把保障校舍安全的各项任务落实到位。”其次文件中提出：“中小学校舍维修、加固、重建、改扩建项目，必须严格执行项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制。项目勘察、设计、施工和工程监理单位必须具有相应资质，严格执行国家质量安全有关法律法规和工程建设强制性标准。项目竣工后，应由建设单位按规定组织勘察、设计、施工、监理等单位及项目学校进行竣工验收并备案。”

《教育部等四部门关于实施第三期学前教育行动计划的意见》提出：“加强幼儿园质量监管和业务指导。教育部制定幼儿园保教质量评估指南，各省（区、市）建立完善幼儿园质量评估体系，将各类幼儿园全部纳入评估范围。落实县级政府对幼儿园和培训机构的监管责任，加大监管机构和队伍的建设力度。完善幼儿园动态监管机制，规范办园行为，强化安全管理。加强玩教具配备，为幼儿创设丰富的教育环境。”

《伽师县“十四五”教育事业发展规划》提出：“巩固学前教育普及普惠发展，全面推进学前教育均衡发展，遵循“理念引领，文化立园，课程突破，内涵提升”的发展思路，统筹协调各级各类幼儿园均衡同步发展，切实消除城乡差距，努力保障学龄前儿童享受优质公平的教育。建立健全学前教育管理体系，规范办园行为。强化办园质量管理，提高办园水平。健全幼儿园安全事故应对机制，建立幼儿园与家庭共育机制。持续提升教师保教质量，加强幼儿园质量评估监测。”

伽师县教育局结合伽师县幼儿园的实际需求：“急需对 22 所幼儿园的大门、围墙、室内外地面、供暖、消防管道等设施进行维修改造，保障校舍安全，提升校舍基础条件，提升校园教学设备及教学环境。”申请设立伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目，维修改造完成后，提高综合防灾能力建设，校舍安全隐患大幅减少，安全状况进一步改善，加强了校园附属设施建设，专业教学设备将进一步完善，本项目的实施是改善学生的学习环境和条件，

是加强民族团结的需要，是建设边疆、构建和谐社会的需要。

（二）资金投入和使用情况

本项目预算资金为 600.50 万元，实际到位 600.50 万元，项目资金来源为中央专项资金，资金用为：园舍维修资金，截止 2023 年 12 月 31 日，资金已支出 504.9504 万元。结转资金 95.55 万元，将于 2024 年继续进行使用。结转的原因是由于伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目已竣工，但竣工决算审计报告尚未出具，导致无法支付工程尾款，以及采购的办公用品，资金尚未来得及进行支付，故本项目资金存在 95.55 万元结转资金。

（三）项目实施情况

本项目实施主体为伽师县教育局，项目实施时间为 2023 年 3 月—2023 年 11 月。

实施结果：项目资金执行率 84.08%。项目总体目标完成 82.00%。伽师县教育局在工作安排、预算资金申请和拨付等方面已形成较为规范的流程，项目组织有序。

伽师县教育局制定并执行《伽师县教育局工程项目建设管理办法》、《关于制定伽师县教育局基础建设项目工程实施制度》、《教育系统工程竣工验收制度》、《教育系统工程实施和工程质量责任制》、《教育系统工程资金审批制度》、《伽师县教育局工程项目建设管理制度》、《伽师县教育局预算绩效管理实施办法》等管理制度，同时按照国家颁布的《中华人民共和国建筑法》、《托儿所、幼儿园建筑设计规范-JGJ39—87-(12-09)》，对于预算资金的使用，能够做到专款专用，项目核算基本规范，项目审批程序严格，项目实施过程严格按照国家标准执行。

下列简述伽师县教育局实施本项目的工作节点及工作过程：

（1）2023 年 3 月，伽师县教育局向喀什地区教育局提交了《2023 年幼儿园维修改造项目建设计划申报表》。

（2）2023 年 3 月，喀什地区教育局下达了《项目确认函》，文件中批准了《2023 年幼儿园维修改造项目》的实施，并且文件中提出，该项目已通过自治区教育厅审核。

（3）2023 年 3 月，伽师县教育局就伽师县拟实施项目的可研工作，召开会议研究，并形成《关于研究 2023 年拟实施项目可研单位的纪要》，该文件中提出：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的可研编制工作，由历史合作过的公司以及主动参选报名的单位中，选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，经会议研究，广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司资质条件等符合要求且报价最低，决定同意由广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可研编制工作。

（4）2023 年 3 月，伽师县教育与广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司签订《可行性研究报告编制咨询服务委托合同》，合同金额为：3.00 万元。

（5）2023 年 3 月，伽师县教育局向伽师县发展和改革委员会提交了《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告（代项目建议书）》（伽教发【2023】9 号）文件。

(6) 2023 年 3 月, 伽师县发展和改革委员会下达了《关于伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(伽发改投资【2023】93 号), 批复本项目建设期限为 2023 年, 项目总投资 600.50 万元, 资金来源为中央专项资金。

(7) 2023 年 3 月, 伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的施工图设计等事宜, 开展会议研究, 并形成《关于研究 2023 年实施项目勘察、设计单位的纪要》, 该文件中提出: 伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的施工图设计工作, 由历史合作过的公司以及主动参选报名的单位中, 选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函, 经会议研究, 广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司资质条件等符合要求且报价最低, 决定同意由广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目施工图设计工作。

(8) 2023 年 3 月, 伽师县教育局与广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司签订了《建设工程设计合同》, 合同金额为: 伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目中标价的 2.5%, 中标价为 530.665444 万元, 故工程设计合同金额为 13.266 万元。

(9) 2023 年 4 月, 伽师县教育局与新疆禾正工程项目管理有限公司签订了《建设工程造价咨询合同》, 合同金额为: 18.35 万元。

(10) 2023 年 4 月, 伽师县教育局已获取由伽师县自然资源局下发的《关于伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目用地初步选址工作情况的说明》, 文件中同意该项目的初步选址。

(11) 2023 年 4 月, 伽师县教育局已获取由喀什地区建筑工程施工图审查中心出具的《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查合格书》。

(12) 2023 年 5 月, 伽师县教育局向伽师县财政局评审中心提交了《2023 年幼儿园维修改造项目》的相关资料。

(13) 2023 年 5 月, 伽师县财政局评审中心下达了《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的审核意见》(伽财评【2023】111 号), 文件中的审核预算意见为: 伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目, 审定控制价为 571.41 万元。

(14) 2023 年 4 月, 伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的招标代理工作等事宜, 开展会议研究, 并形成《关于研究 2023 年幼儿园维修改造项目招标代理工作的纪要》, 该文件中提出: 伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的招标代理机构, 由历史合作过的公司以及主动参选报名的单位中, 选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函, 经会议研究, 新疆泽远工程项目管理有限公司资质条件等符合要求且报价最低, 决定同意由新疆泽远工程项目管理有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目招标代理工作。

(15) 2023 年 5 月, 伽师县教育局与新疆泽远工程项目管理有限公司签订了《建设工程项目招标代理协议书》, 合同金额为: 6.45 万元。

(16) 2023 年 5 月, 伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的水土保持编制工作及其它事宜, 开展会议研究, 并形成《关于研究 2023 实施项目水土保持编制工作的纪要》, 该文件中提出: 伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的水土保持编制工作, 由历史

合作过的公司及来我单位参选报名的单位中，选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，经会议研究，喀什市荣源欣环保科技有限公司资质条件等符合要求且报价最低，决定同意由喀什市荣源欣环保科技有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目水土保持编制工作。

(17) 2023 年 5 月，伽师县教育局与喀什市荣源欣环保科技有限公司签订了《技术服务合同》，合同金额为：2.80 万元。

(18) 2023 年 5 月，伽师县教育局已获取《伽师县工程建设审批表》，确定本项目以公开招标的方式进行，评表办法采用综合评估法（评定分离）。

(19) 2023 年 5 月，伽师县教育局已完成伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的《招标项目登记备案表》的相关工作。

(20) 2023 年 5 月，本项目进行了开标，投标单位共计 5 家，评表办法为综合评估法（评定分离），中标单位为：新疆泰然建设工程有限公司，中标金额为 530.67 万元。

(21) 2023 年 6 月，伽师县教育局与新疆泰然建设工程有限公司签订了《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目施工合同》。

(22) 2023 年 6 月，新疆泰然建设工程有限公司按照足额缴纳了履约保证金 53.0666 万元。收取标准按照《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十八条：“招标文件要求中标人提交履约保证金的，中标人应当按照招标文件的要求提交，履约保证金不得超过中标合同金额的 10%。”伽师县按照国家规定的上限 10%进行收取，中标合同金额为 530.665444 万元，履约保证金则为 53.0666 万元（四舍五入）。

(23) 2023 年 5 月，伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的监理单位选择事宜，开展会议研究，并形成《关于研究 2023 年幼儿园维修改造项目监理单位的纪要》，该文件中提出：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的监理单位，由历史合作过的公司以及主动参选报名的单位中，选取 3 家符合条件的设计单位并发出询价函，经会议研究，西安普迈项目管理有限公司资质条件等符合要求且报价最低，决定同意由西安普迈项目管理有限公司承接伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的监理工作。

(24) 2023 年 6 月，伽师县教育局与西安普迈项目管理有限公司签订了《建设工程监理合同》，合同金额为：6.37 万元。

(25) 2023 年 6 月，伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的施工方，新疆泰然建设工程有限公司，签署了《施工单位法定代表人工程安全责任承诺书》、《施工单位项目经理工程安全责任书》、《2023 年伽师县安全生产目标管理责任书》、《建设施工维稳安全保卫及安全生产、文明施工责任书》、《喀什地区建设工程施工安全文明生产承诺书》等多项关于建筑安全生产的文件，严格按照《中华人民共和国建筑法》、《伽师县教育局工程项目建设管理办法》、《教育系统工程实施和工程质量责任制》等相关文件，加强建筑安全生产的管理。

(26) 2023 年 6 月, 伽师县教育局、2023 年幼儿园维修改造项目监理单位(西安普迈项目管理有限公司)、2023 年幼儿园维修改造项目施工单位(新疆泰然建设工程有限公司)共同签署工程开工报告, 项目正式开工。

(27) 2023 年 6 月, 伽师县教育局就伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的采购设备相关事宜, 开展会议研究, 并形成《关于研究伽师县中心幼儿园设备采购的会议纪要》, 该文件中提出: 本次采购通过政采云电子买卖场上进行采购。

(28) 2023 年 6 至 8 月, 伽师县教育局完成伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的采购事项, 伽师县教育局与江苏杰鸿教育科技有限公司签订合同, 并形成《网上超市合同》、《成交通知书》、《验收单》等相关资料。

(28) 2023 年 11 月, 伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目施工已完毕, 并形成《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》及《竣工验收报告》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》等相关文件。

(四) 项目组织管理

(1) 项目组织情况

项目主管及实施单位: 伽师县教育局, 主要负责项目决策、申报、实施、监管、验收、以及协调相关部门进行立项批复、资产移交、项目档案保管、组织实施项目巡检、合同拟定、招标投标工作、资金支付申请等工作。

项目协助单位是伽师县发展和改革委员会, 主要负责项目审核、批复等工作。

项目其他利益关联单位:

项目施工单位是新疆泰然建设工程有限公司;

项目监理单位是西安普迈项目管理有限公司;

项目设计单位是广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司;

项目造价单位是新疆禾正工程项目管理有限公司;

项目招标代理单位是新疆泽远工程项目管理有限公司;

项目水土保持单位是喀什市荣源欣环保科技有限公司。

项目办公用品供应方是伽师县教育局与江苏杰鸿教育科技有限公司。

(2) 项目管理情况

项目实施单位根据《基本建设财务规则》(财政部令第 81 号)、《中华人民共和国建筑法》、《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)等相关文件、开展项目资金管理、项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作; 为保质保量按时完成该项目, 实行目标管理责任制, 项目法人责任制, 建立健全资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制, 对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督, 保障资产安全有效。项目实行目标责任制, 各司其职, 各负其责, 确保建设项目的顺利实施。

项目完工后，施工单位及时开展自验，伽师县教育局及时组织竣工验收。由伽师县教育局与本项目相关的单位及企业，对项目工程量、工程质量等进行全面验收，并形成《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》及《竣工验收报告》等资料。

项目建成后，伽师县教育局将形成的资产移交给各个幼儿园，并与各个幼儿园签订责任书，工程维护、管理、使用由各幼儿园负责，应制定相应的管理办法，要定期对工程进行清理、维护。对破坏工程的要给予一定的处罚，并令其恢复工程原样。工程的管理要责任到人，使工程能充分发挥工程效益，延长使用年限。

（3）项目财务管理情况

该项目资金严格按照《伽师县教育局会计核算中心工作职责》等文件执行，采取国库集中支付的方式，由项目实施单位提交《财政专项资金审批表（基建项目）》、《伽师县单位填报用款计划审批表》、《伽师县财政局单位填报用款计划审批表》、经审批后，由伽师县财政局直接支付至第三方账户。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

对伽师县 22 所幼儿园进行修建大门、围墙，室内地面维修，室外地面硬化，内外墙粉刷，屋面防水，供暖改造，新建消防水池，室外消防管道铺设，安装杆式变压器等附属工程，另外购置视频会议设备、会议室桌椅、电脑、打印机等设备，本项目受益幼儿园共计 23 所 22 所幼儿园维修，1 所幼儿园采购办公用品）。通过本项目的实施，能保障校舍安全，提升校舍基础条件，提升校园教学设备及教学环境，提高综合防灾能力建设，校舍安全隐患大幅减少，安全状况得到了进一步改善，加强了校园附属设施建设，专业教学设备得到进一步完善。

（二）年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的规定，绩效评价小组结合项目实际情况，对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目绩效目标进行梳理、细化和补充完善，经报委托方审核，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与项目单位沟通后，最终确定该项目个性目标如下：

（1）项目产出目标

①数量指标

“C11 项目涉及学校数量”指标，预期指标值为大于等于 23 所。

“C122 采购办公用品数量”，预期指标值为 1 批。

②质量指标

“C21 工程质量验收合规率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C22 设备购置验收合规率”指标，预期指标值为 100.00%。

③时效指标

“C31 资金按期拨付率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C32 项目按计划完成率”指标，预期指标值为 100%。

④成本指标

“C41 工程项目建设成本”指标，预期指标值为≤585.5 万元。

“C42 办公用品采购成本”指标，预期指标值为≤15 万元。

(2) 项目效益目标

①经济效益指标

无。

②社会效益指标

“D21 改善学前教育质量”指标，预期指标值为有效改善。

“D22 改善教育教学环境”指标，预期指标值为有效改善。

③生态效益指标

无。

④可持续影响

无。

(3) 满意度目标

①满意度指标

“D31 教师满意度”指标，预期指标值为大于等于 95.00%。

“D32 学生及家长满意度”指标，预期指标值为大于等于 95.00%。

三、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
3. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
4. 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）；
5. 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）；
6. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）
7. 《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）
8. 自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）

- 9.《伽师县教育局单位财务管理制度》
- 10.《中华人民共和国建筑法》
- 11.《机关档案管理规定》
- 12.《中华人民共和国档案法》
- 13.《政府会计准则第 3 号——固定资产》
- 14.《伽师县教育局工程项目建设管理办法》
- 15.《教育系统工程实施和工程质量责任制》

（二）绩效评价目的、对象和范围

绩效评价对象：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目

绩效评价时间范围：2023 年 3 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

绩效评价目的及范围：评价目的是秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目实际开展情况，了解项目背景及录入化债系统的原因，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

（三）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

（1）独立性原则：在评价工作中保持充分的第三方独立性，在委托方和被评价项目单位提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项，不受委托方和其他第三方不当干预。

（2）客观性原则：第三方机构应当按照协议（合同）约定事项开展绩效评价，实事求是地向委托方提供服务，以客观事实为依据，确保内容真实、数字准确和资料可靠。

（3）科学性原则。第三方机构应当履行必要评价程序，对原始资料进行核查验证，选择一种或多种方法进行对比分析，形成结论并出具评价报告。

（4）公正性原则：在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

（四）绩效评价指标体系设计

伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目财政支出绩效评价指标体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共 4 个，包括决策指标（10.00%）、过程指标（25.00%）、产出指标（30.00%）、效益指标（35.00%）四类指标；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、

过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。具体指标分类如下：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由该项目绩效评价小组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

（五）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在结合实际经验的情况下，绩效评价小组根据该项目资金的性质和特点，选用比较法、因素分析法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，从而评价该项目绩效。三级指标分析环节：总体采用公众评判法、文献法、成本效益法、因素分析法以及比较法，根据不同三级指标的类型进行逐项分析。

（1）项目决策类指标评价方法

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：文献法和因素分析法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：文献法和因素分析法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。

预算编制科学性：比较法和因素分析法，项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

（2）项目过程类指标评价方法

资金到位率：比较法和因素分析法，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得

3 分；项目完成但资金未完全支出的，得分按预算执行率*5 分计算；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法和因素分析法，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法和因素分析法等，通过实地调研，检查项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法、比较法和因素分析法等，通过查阅项目实施单位提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：文献法和因素分析法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制综合度分析制度执行的有效性。

(3) 项目产出类指标评价方法

一般量化统计类等定量指标：通过对比实际完成值和预期指标值和历史值对比分析，并以国内同类项目中较高的绩效水平为标杆进行评判，达成预期指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比值计算分值。

(4) 项目效益类指标评价方法

项目效益类指标主要采用公众评判法，辅以文献法、比较法和因素分析法，通过问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

①文献研究法：对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目实施内容、以及实施情况、预算执行管理要求、完成情况及预期效果实现情况等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息。

②公众评判法：利益相关方的反馈对本次评价工作具有重要意义，评价过程中采用个别访谈或调查问卷等方式开展相关工作。调研结果参照《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42 号）文件，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档，分别按照该指标对应分值区间 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。

③比较法：在分析实际发挥效果程度时，通过对工作任务、目标与实施完成情况、实施效果的比较，综合分析年度目标任务的实现程度。

④因素分析法：通过综合分析影响项目年度任务实现及实施效果的内外因素，评价其实现程度。

(五) 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

(六) 绩效评价工作过程

我们接受委托，按规定开展了前期准备、制定绩效评价工作方案、组织实施、报告撰写等绩效评价工作程序。绩效评价从 2024 年 5 月 21 日启动，在各方有效配合下，评价工作于 2024 年 7 月 31 日前完成。

1. 前期准备工作

根据该项目的的基本情况，按照项目绩效评价工作要求，制定《伽师县财政局 2023 年重点项目绩效评价工作实施方案》，经伽师县财政局审核后下达绩效评价通知，开展实施绩效评价工作；向委托人及被评价单位提交绩效评价的范围和资料清单，协助委托人及被评价单位进行前期准备工作；收集并了解绩效评价所需文件、资料；依照绩效评价工作要求，组织包括项目管理、财务、绩效等方面专家和技术人员组成绩效评价小组，负责开展绩效评价工作，具体成员及职责分工如下：

序号	姓名	项目职责	资质或职位	主要职责
1	杨军	主评人	注册会计师 注册评估师	负责项目总体计划的审批，项目重大风险的整体把握，对整体检查工作进行全面技术把关和指导；报告质量内部质量总体把控，对整体评价结论进行最终复核。
2	代利军	质控负责人	技术总监	通过稽核强化工作质量管理，严格把控评价结果报告质量关，规范出具报告的标准，杜绝或减少对外出具的报告中出现不应出错或低级错误的发生，确保工作质量不出现重大纰漏。
3	孔润泽	项目负责人	项目负责人	统筹、协调与项目单位就评价工作开展有效沟通；组织有关绩效评价工作的具体实施；绩效目标框架梳理及指标体系设置和调整；定期组织评价小组就评价工作进行分析、总结。撰写绩效评价报告；根据评审专家意见及建议修改绩效评价报告。
4	蒋慧君	项目绩效评价人员	项目助理	负责协助项目负责人与被评价单位进行沟通；指标体系相关数据的收集、汇总、打分；问卷调查的发放及汇总；与预算单位相关负责人进行访谈，撰写访谈分析报告。

序号	姓名	项目职责	资质或职位	主要职责
5	美热妮萨·吾散	项目绩效评价人员	项目助理	负责收集、整理、归类部门重点工作相关资料；了解部门整体预算资金安排及实际执行情况；深入了解部门工作具体实施及绩效目标完成情况，整合分析部门重点工作相关资料和数据等工作。

2.组织实施

绩效评价小组采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、访谈、数据分析等具体评价工作，具体实施过程和方式如下：

(1) 与伽师县教育局的单位管理人员或项目人员进行访谈沟通，全面了解项目实施的目的、预算安排、组织管理、实施结果等方面的内容。

(2) 尽职开展前期调查，全面收集项目决策依据、财政预算安排执行情况、行业监管、运营管理、项目公司经营情况等相关资料，完成绩效评价内容所需的印证资料整理汇总。

(3) 现场实地勘察项目实施和运营情况，对项目运营管理和资产状况进行调查、记录，与管理人员进行交谈，并对必要的财务数据进行现场调研取证，了解项目建设运营状况。

(4) 通过对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析，按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价工作底稿。

4.撰写绩效评价报告

归集绩效评价工作底稿，起草项目绩效评价报告，经公司内部质量审核通过后向委托人提交评估报告初稿，并报送项目实施机构以及行业主管部门，并由伽师县财政局开展《伽师县 2023 年重点项目评审会》，由伽师县审计局、伽师县人民代表大会常务委员会、项目实施单位、项目负责人、伽师县财政局绩效科、扶贫办等众多单位共同参加，对报告进行评价，提出相关意见，并进行整改。

5.资料档案

第三方机构将绩效评价过程中收集的全部有效资料，主要包括绩效评价工作方案、绩效指标的佐证材料、各单位反馈意见和建议、实地调研记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。

四、综合评价情况及评价结论

(一) 评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目”绩效进行客观评价，综合评价情况如下：该项目共设置绩效目标 23 个，完全实现目标 17 个，完成率 73.91%，项目总得分率 95.71%；项目决策类指标共设置 6 个，满分指标 4 个，得分率 96.00%；项目过程指标共设置 5 个，

满分指标 3 个，得分率 94.08%；项目产出指标共设置 8 个，满分指标 6 个，得分率 91.97%；项目效益指标共设置 4 个，满分指标 4 个，得分率 100%。

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件，绩效评价总分设置为：100 分，划分为四档：

90（含）-100 分为优；

80（含）-90 分为良；

70（含）-80 分为中；

70 分以下为差。

经评价分析，最终评分结果：评价总分 95.71 分，绩效等级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

表 3-1：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10	25	30	35	100
得分	9.60	23.52	27.59	35	95.71
得分率	96.00%	94.08%	91.97%	100%	95.71%

（二）综合评价结论

经评价分析，伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目总体实施情况优秀。概要项目决策和过程管理的情况：完成了 22 所校舍维修以及办公用品采购，本项目的实施，保障了校舍安全，提升校舍基础条件，提升校园教学设备及教学环境，提高综合防灾能力建设，校舍安全隐患大幅减少，安全状况得到了进一步改善，加强了校园附属设施建设，专业教学设备得到进一步完善。但在实施过程中也存在一些不足：1.资金未能全部形成支出，由于竣工决算审计尚未出具，未能及时支付全部款项。2. 存在项目归档盒中，资料不齐全、签章不齐全的情况。3.工程竣工且投入使用后，财务账面未能按照《政府会计准则第 3 号—固定资产》进行账务处理。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 9.60 分，得分率为 96.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-1：项目决策类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	合理	较合理	2.00	1.80	90.00%
		A22 绩效指标明确性	明确	较明确	2.00	1.80	90.00%
	A3 资金投入 (3.00 分)	A31 预算编制科学性	科学	科学	1.50	1.50	100.00%
		A32 资金分配合理性	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
合计					10.00	9.60	96.00%

指标得分分析：**(1) A11 立项依据充分性指标：**

①该项目立项符合《国务院办公厅关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的意见》、《自治区“十四五”学前教育发展提升行动计划》、《关于建立中小学校舍安全保障长效机制的意见》、《教育部等四部门关于实施第三期学前教育行动计划的意见》、《伽师县“十四五”教育事业发展规划》等国家政策和行业发展规划要求。

②该项目立项符合《伽师县教育局十定方案》的“拟订教育事业发展规划、指导教育系统科技与信息化、各级各类学校布局结构调整、各级各类学校基本建设等工作，全面贯彻党和国家有关教育工作的方针政策、法律法规，拟订县落实地区教育改革与发展政策和规划的措施、方案，并组织实施。”故项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

③《国务院办公厅关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的意见》提出：“校园应当是最阳光、最安全的地方。加强中小学、幼儿园安全工作是全面贯彻党的教育方针，保障学生健康成长、全面发展的前提和基础，关系广大师生的人身安全，事关亿万家庭幸福和社会和谐稳定。着力建设安全校园环境。各地要坚持安全优先、勤俭节约的原则开展校园建设。学校建设规划、选址要严格执行国家相关标准规范，对地质灾害、自然灾害、环境污染等因素进行全面评估。各地要建立健全校舍安全保障长效机制，保证学校的校舍、场地、教学及生活设施等符合安全质量和标准。校舍建设要严格执行国家建筑抗震有关技术规范和标准，有条件建设学校体育馆的地方，要按照国家防灾减灾相关标准建设。”该项目资金来源为中央专项资金，资金性质为一般公共预算资金，收入列至 1100245 教育共同财政事权转移支付收入；功能分类科目为 205 教育；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

④经查看，财政预算一体化大平台和决算数据显示，无相关部门同类项目或部门内部相关项目重复事项。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

(2) A12 立项程序规范性指标:

①该项目属于基建维修项目，实行项目审批制，2023 年 3 月，伽师县教育局向喀什地区教育局提交了《2023 年幼儿园维修改造项目建设计划申报表》；2023 年 3 月，喀什地区教育局下达了《项目确认函》，文件中批准了《2023 年幼儿园维修改造项目》的实施，并且文件中提出，该项目已通过自治区教育厅审核；2023 年 3 月，伽师县教育局向伽师县发展和改革委员会提交了《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告（代项目建议书）》（伽教发【2023】9 号）文件。2023 年 3 月，伽师县发展和改革委员会下达了《关于伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伽发改投资【2023】93 号），批复本项目建设期限为 2023 年，项目总投资 600.50 万元，资金来源为中央专项资金。2023 年 4 月，伽师县教育局已获取由伽师县自然资源局下发的《关于伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目用地初步选址工作情况的说明》，文件中同意该项目的初步选址。2023 年 4 月，伽师县教育局已获取由喀什地区建筑工程施工图审查中心出具的《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查合格书》。2023 年 5 月，伽师县教育局向伽师县财政局评审中心提交了《2023 年幼儿园维修改造项目》的相关资料。2023 年 5 月，伽师县财政局评审中心下达了《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的审核意见》（伽财评【2023】111 号），文件中的审核预算意见为：伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目，审定控制价为 571.407401 万元。2023 年 5 月，伽师县教育局已获取《伽师县工程建设审批表》，确定本项目以公开招标的方式进行，评表办法采用综合评估法（评定分离）。2023 年 5 月，伽师县教育局已完成伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目的《招标项目登记备案表》的相关工作。

②经查看该项目上述过程性文件，文件内容充分合理，并已通过审批。

③该项目事前已经过必要的可行性研究，已委托第三方完成工程施工图设计和水土保持、造价咨询等前期工作，并取得发改批复文件；同时，项目经喀什地区教育局、自治区教育厅审核及批复同意实施。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

(3) A21 绩效目标合理性:

经检查项目单位提供的《绩效目标（自评）申报表》，得出如下结论：

①该项目已设置绩效目标，设置内容为：该项目总资金为 600.50 万元，资金来源为中央专项资金。该项目计划对伽师县 22 所幼儿园进行修建大门、围墙，室内地面维修，室外地面硬化，内外墙粉刷，屋面防水，供暖改造，新建消防水池，室外消防管道铺设，安装杆式变压器等附属工程，另外购置视频会议设备、会议室桌椅、电脑、打印机等设备，提供给伽师县中心幼儿园，本项目受益幼儿园共计 23 所。通过本项目的实施，有效保障了校舍安全，提升校舍基础条件，提升校园教学设备及教学环境，提高综合防灾能力建设，校舍安全

隐患大幅减少，安全状况得到了进一步改善，加强了校园附属设施建设，专业教学设备得到了进一步完善。

②该项目实际工作内容为维修 22 所幼儿园，以及 1 所幼儿园的办公用品采购，本项目共计受益幼儿园 23 所，项目实际工作内容与项目绩效目标具有相关性，但本项目涉及幼儿园共计为 23 所，伽师县教育局在绩效目标表中设置的数量指标为：“项目涉及学校数量大于等于 30 所”，绩效指标设置不准确，根据评分标准，扣除 0.2 分。

③根据《绩效目标（自评）申报表》中的“年初设定目标”显示：“该项目可改善学前教育质量、改善教育教学环境。”根据该项目实施单位提供的《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告》内容显示：“加强校园附属设施建设，改善学生的学习环境和条件，是稳边、戍边加强民族团结的需要。项目建成后教学设备进一步完善，有利于全面提高教育教学质量。”绩效目标申报表中的预期产出效益和效果与可行性研究报告一致。

④项目实施单位提供的《绩效目标（自评）申报表》中项目总投资为 600.50 万元；根据《关于伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伽发改投资【2023】93 号）、《关于提前下达 2023 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》（喀地财教【2022】65 号）、《项目确认函》（喀什地区教育局）均显示，该项目预算确定投资额为 600.50 万元；《绩效目标（自评）申报表》总投资与预算确定的项目投资额相匹配。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.80 分。

（4）A22 绩效指标明确性：

经检查项目单位提供的《绩效目标（自评）申报表》，得出如下结论：

①该项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 12 个，项目实施单位已将绩效目标分解为具体的绩效指标。

②该项目已根据项目实施内容设置数量指标，设置数量指标为项目涉及学校数量，30 所，采购办公用品数量，1 批，数量指标设置具有明确性；该项目共设置三级指标 12 个，其中：定量指标 10 个，定性指标 2 个，指标量化率为 83.33%，量化率达 70%以上具有可衡量性；该项目绩效目标设置内容与实际实施内容存在个别不符，该项目实际工作内容为维修 22 所幼儿园，以及 1 所幼儿园的办公用品采购，本项目共计受益幼儿园 23 所。绩效目标表中设置本项目受益幼儿园大于等于 30 所，绩效指标设置不准确，根据评分标准，扣除 0.2 分。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.80 分。

（5）A31 预算编制科学性：

该项目由广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司编制《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告》，经伽师县发展和改革委员会审核后，下达了《关于伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伽发改投资【2023】93

号)、由伽师县教育局负责具体的实施;该项目预算编制项目总投资为 600.50 万元,对 22 所幼儿园进行修建大门、围墙,室内地面维修,室外地面硬化,内外墙粉刷,屋面防水,供暖改造,新建消防水池,室外消防管道铺设,安装杆式变压器等附属工程,另外购置视频会议设备、会议室桌椅、电脑、打印机等设备,经评价分析,该项目预算确定的项目投资额与工作任务相匹配,项目预算编制经过科学论证,预算额度按照标准编制,实际投资额控制在投资预算内,测算依据充分。

该指标满分为 1.50 分,根据评分标准得 1.50 分。

(6) A32 资金分配合理性:

该项目以《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告》《关于伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(伽发改投资【2023】93 号)、《项目确认函》(喀什地区教育局)为依据进行资金分配,预算资金分配依据充分,批复资金额度与项目单位实际相适应。

该指标满分为 1.50 分,根据评分标准得 1.50 分。

(二) 项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成,权重分 25.00 分,实际得分 23.52 分,得分率为 94.08%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示:

表 4-2: 项目过程类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
B 过程 (25.00 分)	B1 资金管理 (13.00 分)	B11 资金到位率	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B12 预算执行率	100.00%	84.09%	3.00	2.52	84.00%
		B13 资金使用合规性	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织实施 (12.00 分)	B21 管理制度健全性	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	有效	较有效	8.00	7.00	87.05%
合计					25.00	23.52	94.08%

指标得分分析:

(1) B11 资金到位率:

本项目预算资金为 600.50 万元,项目实际到位资金 600.50 万元,资金到位率=(实际到位资金/预算资金) \times 100.00%=(600.50/600.50) \times 100.00%=100.00%。根据评分标准,项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求,得 5.00 分。

该指标满分为 5.00 分,根据评分标准得 5.00 分。

(2) B12 预算执行率:

根据实施单位提供的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示,该项

目实际支出资金 504.9504 万元，支付明细见“基础表 2：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目预算资金支出明细表”。预算执行率=（实际支出资金/实际到位金额）×100.00%=（504.9504/600.50）×100.00%=84.09%，经核实项目剩余资金（95.55 万元）已结转至 2024 年使用，结转的原因是由于，伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目已竣工，但竣工决算审计报告尚未出具，导致无法支付工程尾款，以及采购的办公用品的货款未能及时支付所致。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 84.09%*3=2.52 分。

（3）B13 资金使用合规性：

经检查该项目支出凭证，项目资金均用于伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目，包括：工程款、设计费、可研编制费、造价咨询费、水土保持编制费、采购物资费等，符合财务管理规定以及《伽师县教育局会计核算中心工作职责》的相关规定。且资金使用类型符合项目预算批复用途，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

该项目资金支付方式为国库集中支付，由各企业报送发票至伽师县教育局，伽师县教育局审核通过后提交资金申请报告至伽师县财政局，审核通过后由伽师县财政局国库直接将资金拨付至企业，项目资金的拨付有完整的审批程序和手续。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

（4）B21 管理制度健全性：

该项目严格按照《伽师县教育局工程项目建设管理办法》、《关于制定伽师县教育局基础建设项目工程实施制度》、《教育系统工程竣工验收制度》、《教育系统工程实施和工程质量责任制》、《教育系统工程资金审批制度》、《伽师县教育局工程项目建设管理制度》、《伽师县教育局预算绩效管理工作实施办法》、《中华人民共和国建筑法》、《托儿所、幼儿园建筑设计规范-JGJ39—87-(12-09)》等文件执行，财务和业务管理制度健全。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（5）B22 制度执行有效性：

该项目执行严格按照该项目严格按照《伽师县教育局工程项目建设管理办法》、《关于制定伽师县教育局基础建设项目工程实施制度》、《教育系统工程竣工验收制度》、《教育系统工程实施和工程质量责任制》、《教育系统工程资金审批制度》、《伽师县教育局工程项目建设管理制度》、《伽师县教育局预算绩效管理工作实施办法》、《中华人民共和国建筑法》、《托儿所、幼儿园建筑设计规范-JGJ39—87-(12-09)》执行，已完成项目资金的申请、支付、审批等过程；项目实施过程不存在调整。

在检查项目档案中，伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的归档文件盒中，存在归档资料不齐全、签章不齐全的情况，例如：项目档案归档盒中未放入与项目相关的会议纪要文件、资金支付文件，且项目档案中的部分文件签章部分不齐全（如：《2023 年伽师县安全生产目标管理责任书》中，仅有责任方盖章，伽师县住房和城乡建设局质监站未盖

章、《建设施工维稳安全保卫及安全生产、文明施工责任书》仅有责任方盖章，伽师县建筑工程质量安全监督站未盖章）。根据评分标准，制度执行不到位的每一处扣 0.5 分。

伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的资产尚未入固定资产账，根据第三方人员了解，本事项的原因是由于本项目尚未开展竣工决算审计工作，故伽师县教育局 2023 年园舍维修改造形成的相关资产尚未入账，也未进行资产移交等相关工作。根据《政府会计准则第 3 号——固定资产》的要求，本项目已完成竣工验收且投入使用，应当按照估计值入账。根据评分标准，制度执行不到位的每一处扣 0.5 分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 7.00 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 5 个三级指标构成，权重分值 30 分，实际得分 27.59 分，得分率为 91.97%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
C 产出	C1 产出数量	C11 项目涉及学校数量	≥23 所	=23 所	5	5	100.00%
		C12 采购办公用品数量	=1 批	=1 批	2	2	100.00%
	C2 产出质量	C21 工程质量验收合格率	=100%	=100%	5	5	100.00%
		C22 设备购置验收合格率	=100%	=100%	5	5	100.00%
	C3 产出时效	C31 资金按期拨付率	=100%	=100%	4	4	100.00%
		C32 项目按计划完成率	=100%	=100%	4	4	100.00%
	C4 产出成本	C41 工程项目建设成本	≤585.5 万元	=504.9504 万元	3	2.59	86.24%
		C42 办公用品采购成本	≤15 万元	=0 万元	2	0	0.00%
		合计			30	27.59	91.97%

指标得分分析：

（1）C11 项目涉及学校数量：

根据《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》、《竣工验收报告》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》、《验收单》显示，该项目涉及学校数量达到 23 所。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

（1）C12 采购办公用品数量：

根据《政府采购网上超市合同》、《验收单》显示，该项目已完成 1 批办公用品的采购。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（2）C21 工程质量验收合格率：

根据《竣工验收报告》、《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》显示，对于伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目所涉及的 22 所校舍维修的工程，已于 2023 年 11 月 20 日完成验收，验收资料的盖章、签字、手续齐全。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(3) C22 设备购置验收合规率：

根据《政府采购网上超市合同》、《验收单》显示，伽师县教育局已于 2023 年 8 月完成验收，验收资料的盖章、签字手续齐全。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(4) C31 资金按期拨付率：

根据喀什地区财政局下发的《关于提前下达 2023 年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》（喀地财教【2022】65 号资金文件）显示，项目金额已按期拨付。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

(4) C32 项目按计划完成率：

根据《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》及《竣工验收报告》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》、《验收单》显示，伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目所涉及的工作内容均已在归定时间内完成。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

(5) C41 工程项目建设成本：

经核查与该项目与工程相关的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示，该项目工程款实际支出资金 504.9504 万元，实际完成了对 22 所幼儿园的维修改造，并已进行竣工验收。

得分率=（实际支出资金/预算支出金额）×100.00%=（504.9504/585.5）×100.00%=86.24%

该指标满分为 3 分，根据评分标准得 86.24*3=2.59 分（四舍五入）。

(5) C41 办公用品采购成本：

经核查与该项目与采购相关的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示，该项目采购款实际支出资金 0.00 万元，实际完成了办公用品的采购并已通过验收。

得分率=（实际支出资金/预算支出金额）×100.00%=（0/15）×100.00%=0.00%

该指标满分为 2 分，根据评分标准得 0 分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标由 3 个二级和 3 个三级指标构成，权重分值 35 分，实际得分 35 分，得分率为 100.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-4：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
D 效益	D1 社会效益指标	D11 改善学前教育质量	有效改善	有效改善	10	10	100.00%
		D12 改善教育教学环境	有效改善	有效改善	10	10	100.00%
	D2 满意度	D21 教师满意度	≥95%	100%	7	7	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
	指标	D22 学生及家长满意度	≥95%	100%	8	8	100.00%
合计					35	35	100.00%

指标得分分析：**(1) D11 改善学前教育质量：**

该效益指标主要采用公众评判法及比较法。

比较法：本项目实施前，伽师县教育局幼儿园学前教育质量低，幼儿园内无显示屏等教学用品，老师可选择的教学方式单一，幼儿园学生的学生方式较为乏味，缺乏趣味性，通过本项目实施后，幼儿园学生可以通过电子屏幕进行学习，播放一些幼儿园学生的学习小视频，该项目的实施，极大程度的加强了幼儿园学生的学习兴趣以及教师教学方式的多样性，有效改善了学前教育质量。

公众评判法：通过问卷及抽样调查等方式评价改善学前教育质量的实现程度。本次共发放问卷 200 份，根据问卷调查分析报告中“您认为通过本项目的实施，所改善学前教育质量的满意程度如何？”问题，统计教师以及学生及家长的问卷调查（200 份）的结果显示：200 人选择“非常满意”，0 人选择“比较满意”，0 人选择“一般”，0 人选择“不太满意”，0 人选择“不满意”。指标完成率= $\frac{\sum \text{样本数}（“非常满意” \times 1.0 + “比较满意” \times 0.8 + “一般” \times 0.6 + “不太满意” \times 0.3 + “不满意” \times 0）}{\text{总样本数} \times 100.00\%} = \frac{\sum \text{样本数}（200 \times 1 + 0 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0 + 1 \times 0）}{200 \times 100.00\%} = 100\%$ 。

根据评分标准，实际完成值大于等于 95.00%，得满分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

(2) D12 改善教育教学环境：

该效益指标主要采用公众评判法及比较法。

比较法：本项目实施前，伽师县教育局幼儿园学前教育环境差，幼儿园内围墙老旧、大门破损、房屋漆面受损较为严重，室内地面存在破损、部分消防管道老旧，伽师县幼儿园教育教学环境较差。通过本项目实施后，伽师县幼儿园的室内外墙面得到了维修，室内地面的破损得到了修补，使得幼儿园学生和老师有了更好的教学环境，大门、围墙的维修，使得学生和老师在幼儿园操场时，安全得到了进一步保障，消防设施的改造，使得伽师县幼儿园学生和老师的防火安全得到了进一步保障，最终本项目的实施，有效改善了教育教学环境。

公众评判法：通过问卷及抽样调查等方式评价改善教育教学环境的实现程度。本次共发放问卷 200 份，根据问卷调查分析报告中“您认为通过本项目的实施，所改善教育教学环境的满意程度如何？”问题，统计教师以及学生及家长的问卷调查（200 份）的结果显示：200 人选择“非常满意”，0 人选择“比较满意”，0 人选择“一般”，0 人选择“不太满意”，0 人选择“不满意”。指标完成率= $\frac{\sum \text{样本数}（“非常满意” \times 1.0 + “比较满意” \times 0.8 + “一般” \times 0.6 + “不太满意” \times 0.3 + “不满意” \times 0）}{\text{总样本数} \times 100.00\%} = \frac{\sum \text{样本数}（200 \times 1 + 0 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0 + 1 \times 0）}{200 \times 100.00\%} = 100\%$ 。

$/200 \times 100.00\% = 100\%$ 。

根据评分标准，实际完成值大于等于 95.00%，得满分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

(3) D21 教师满意度：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价教师对本项目总体实施的满意度。本次共发放问卷 200 份，根据问卷调查分析报告中“您对本项目的实施过程及效果的满意程度如何？”问题，统计教师问卷调查（100 份）的结果显示：100 人选择“非常满意”，0 人选择“比较满意”，0 人选择“一般”，0 人选择“不太满意”，0 人选择“不满意”。指标完成率 = \sum 样本数（“非常满意” $\times 1.0$ + “比较满意” $\times 0.8$ + “一般” $\times 0.6$ + “不太满意” $\times 0.3$ + “不满意” $\times 0$ ）/ 总样本数 $\times 100.00\% = \sum$ 样本数（ $100 \times 1 + 0 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0 + 1 \times 0$ ）/ $100 \times 100.00\% = 100\%$ 。

根据评分标准，实际完成值大于等于 95.00%，得满分。

该指标满分为 7.00 分，根据评分标准得 7.00 分。

(4) D22 学生及家长满意度：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价学生及家长对本项目总体实施的满意度。本次共放问卷 200 份，根据问卷调查分析报告中“您对本项目的实施过程及效果的满意程度如何？”问题，统计学生及家长的问卷调查（100 份）的结果显示：100 人选择“非常满意”，0 人选择“比较满意”，0 人选择“一般”，0 人选择“不太满意”，0 人选择“不满意”。指标完成率 = \sum 样本数（“非常满意” $\times 1.0$ + “比较满意” $\times 0.8$ + “一般” $\times 0.6$ + “不太满意” $\times 0.3$ + “不满意” $\times 0$ ）/ 总样本数 $\times 100.00\% = \sum$ 样本数（ $100 \times 1 + 0 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0 + 1 \times 0$ ）/ $100 \times 100.00\% = 100\%$ 。

根据评分标准，实际完成值大于等于 95.00%，得满分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 8.00 分。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 伽师县教育局严格地落实了认真贯彻执行项目的法人责任制、招投标制、工程合同制、竣工验收制，使得项目建设管理工作程序化、制度化、规范化，坚决实行工程质量终身责任制，建立和完善了政府监督、施工企业自检、建设单位实行监理的质量监控体系。

2. 伽师县教育局严格地落实了目标责任制，进一步加强了管理机制和部门间信息传递及管理工作，为项目顺利完成提供了人力资源保障和制度保障。

3. 伽师县教育局严格地执行了财政部门下发的资金管理要求进行开支和管理，严格按照伽师县财政局评审中心出具的审定控制价控制项目金额，严格遵守节约制度，落实地方财政预算管理、采购管理、财务管理等相关管理制度。

（二）存在的问题

1. 伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的归档文件盒中,存在归档资料不齐全、签章不齐全的情况,例如:项目档案归档盒中未放入与项目相关的会议纪要文件、资金支付文件,且项目档案中的部分文件签章部分不齐全(如:《2023 年伽师县安全生产目标管理责任书》中,仅有责任方盖章,伽师县住房和城乡建设局质监站未盖章、《建设施工维稳安全保卫及安全生产、文明施工责任书》仅有责任方盖章,伽师县建筑工程质量安全监督站未盖章)。

2. 伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的资产尚未入账,根据第三方人员了解,本事项的原因是由于本项目尚未开展竣工决算审计工作,故伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的相关资产尚未入账,也未进行资产移交等相关工作。根据《政府会计准则第 3 号——固定资产》的要求,本项目已完成竣工验收且投入使用,应当按照估计值入账。建议加快竣工决算审计工作进展,尽快进行资产移交等相关工作,保证实物资产入账的相关事宜。在竣工决算审计出具前,按照《政府会计准则第 3 号——固定资产》进行账务处理。

七、有关建议

1. 建议伽师县教育局自查伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的档案资料,补全项目档案中与伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目相关的资料,如:资金支付凭证、发票、与项目决策相关的会议纪要等相关资料。另需将项目档案中,盖章签字部分进行自检,将盖章、签字不齐全的文件进行加盖。建议伽师县教育局加强档案管理,严格落实《机关档案管理规定》及《中华人民共和国档案法》中提出的:“档案管理应当做到收集齐全完整,整理规范有序,保管安全可靠,鉴定准确及时,利用简捷方便,开发实用有效。归档文件材料应当真实、准确、系统,文件材料组件齐全、内容完整。”的相关要求。

2. 根据《政府会计准则第 3 号——固定资产》第十条:“政府会计主体自行建造的固定资产,其成本包括该项资产至交付使用前所发生的全部必要支出。在原有固定资产基础上进行改建、扩建、修缮后的固定资产,其成本按照原固定资产账面价值加上改建、扩建、修缮发生的支出,再扣除固定资产被替换部分的账面价值后的金额确定。已交付使用但尚未办理竣工决算手续的固定资产,应当按照估计价值入账,待办理竣工决算后再按实际成本调整原来的暂估价值。”伽师县教育局应当按照上述的准则要求对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目形成的资产进行账务处理。

另,建议伽师县教育局在进行资产移交时,按照《政府会计准则第 3 号——固定资产》第二十二条:“固定资产因改建、扩建或修缮等原因而延长其使用年限的,应当按照重新确定的固定资产的成本以及重新确定的折旧年限计算折旧额。”

八、其他需要说明的问题

无。

九、绩效评价结果应用

绩效评价结果应用:依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)以及《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》(喀地财绩〔2022〕2号)文件,绩效评价总分设置为100分,等级一般划分为四档:90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、70(含)-80分为中、70分以下为差。

评价分析,最终评分结果:评价总分95.71分,绩效等级为“优”。

(一) 绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性,建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据,并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优”和“良”的项目,建议根据政策制度,结合伽师县委、伽师县人民政府工作安排情况等因素,原则上优先予以保障。

(二) 绩效结果挂钩整改措施

根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议,由项目实施单位及时研究制定整改措施,积极落实整改要求,切实改进资金管理和项目管理。

(三) 绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定,由伽师县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开,加强社会和舆论监督,提高财政资金使用透明度。

评价机构:新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间:2024年7月



附件 1：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目绩效评价指标体系及打分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
A决策 (10.00分)	A1 项目立项 (3.00分)	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上五项中，若存在任意不符合情况，每发现一处不符扣0.5分，扣完为止。	①项目立项是符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是属于公共财政支持范围，是符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 根据评分标准，该指标满分为1.5分，得1.5分。	充分	充分	1.50	1.50	1.50	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
		A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上三项中，每发现一处不符扣0.5分，扣完为止。	①项目是按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 根据评分标准，该指标满分为1.5分，得1.5分。	合规	合规	1.50	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标（4.00分）	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 若①不符合，则此指标不得分； 若①符合，则每发现一处不符扣0.2分，扣完为止。	①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，但绩效指标设置不准确，根据评分标准，扣除0.2分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 根据评分标准，该指标满分为2分，得1.8分。	合理	较合理	2.00	2.00	1.80	90.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；绩效指标指向明确，可通过清晰、可衡量的指标予以体现，指标设置清晰准确，且量化易评。每发现一处不符扣0.2分，扣完为止。	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但绩效指标与项目目标任务数或计划数存在偏差，扣除0.2分。 根据评分标准，该指标满分为2分，得1.8分。	明确	较明确	2.00	2.00	1.80	90.00%
	A3 资金投入 (3.00分)	A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 每发现一处不符扣0.5分，扣完为止。	①预算编制经过科学论证； ②预算内容与项目内容匹配； ③预算额度测算依据充分，并按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 根据评分标准，该指标满分为1.5分，得1.5分。	科学	科学	1.50	1.50	1.50	100.00%
		A32 资金分配合理	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。 根据评分标准，该指标满分为1.5分，得1.5分。	合理	合理	1.50	1.50	1.50	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
		性	相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	以上每发现一处不符扣0.5分，扣完为止。	分。						
小计								10.00	10.00	9.60	96.00%
B过程 (25.00分)	B1 资金管理 (13.00分)	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得3分；项目尚未完成，资金到位率小于100%且大于等于80%的得2分，资金到位率小于80%且大于等于60%的得1.50分，资金到位率小于60%的不得分。	预算资金为600.50万元，项目实际到位资金600.50万元，资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100.00%=(1600.50/600.50)×100.00%=100.00%。 根据评分标准，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得5.00分。	100%	100%	5.00	5.00	5.00	100.00%
		B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得5分；项目尚未完成，预算执行率小于100%且大于等于80%的得3分，预算执行率小于80%且大于等于60%的得2分，预算执行率小于60%的不	根据实施单位提供的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示，该项目实际支出资金504.9504万元，预算执行率=(实际支出资金/实际到位金额)×100.00%=(504.9504/600.50)×100.00%=84.09%。 该指标满分为3.00分，根据评分标准得84.09%*3=2.52分。	100%	84.09%	3.00	3.00	2.52	84.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
				得分。							
		B13 资金使用 合规性	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 以上四项不满足①或②或③时属于严重违规事项，本项指标不得分，在符合①、②和③的条件下，其他各项符合则得分，否则，每发现一处不符扣0.5分，扣完为止。	①是符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是符合项目预算批复或合同规定的用途； ③不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付有完整的审批程序和手续。 根据评分标准，该指标满分为5分，得5分。	合规	合规	5.00	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织 实施 (12 .00	B21 管理 制度 健全 性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是合法、合规、完整。 根据评分标准，该指标满分为4分，得4分。	健全	健全	4.00	4.00	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
	分)		制度对项目顺利实施的保障情况。	以上两项分别占50%的权重分，符合则得分；存在部分制度缺失、内容不完整或不满足管理要求的，每发现一处不符扣0.5分，各权重分扣完为止。							
		B22 制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上四项中发现任意一处制度执行不到位的扣0.5分，扣完为止。	①是遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目不存在调整； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全，但归档资料不齐全，扣除1分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位。 根据评分标准，该指标满分为8分，得7分。	有效	较有效	8.00	8.00	7.00	87.50%
小计								25.00	25.00	23.52	94.08%
C产出 (30.00)	C1产出数量 (7.	C11 项目涉及学校	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100.0%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率≥200%，得0分；	根据《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》、《竣工验收报告》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》、《验收单》显示，该项目涉及学校数量达	≥23所	=23所	5.00	5.00	5.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
分)	00分)	数量	目产出数量目标的实现程度。	②绩效目标超额完成，100%≤完成率<200%，得分=(1-(实际完成率-100%))×权重分值； ③绩效目标未完成，若60%≤完成率<100%，得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值； 若完成率<60%，得0分。	到23所。 根据评分标准，该指标满分为5.00分，根据评分标准得5.00分						
		C12 采购办公用品数量	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100.0%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率≥200%，得0分； ②绩效目标超额完成，100%≤完成率<200%，得分=(1-(实际完成率-100%))×权重分值； ③绩效目标未完成，若60%≤完成率<100%，得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×权重分值； 若完成率<60%，得0分。	根据《政府采购网上超市合同》、《验收单》显示，该项目已完成1批办公用品的采购。 根据评分标准，该指标满分为2.00分，根据评分标准得2.00分。	=1批	=1批	2.00	2.00	2.00	100.00%
	C2产出质量(10.00)	C21 工程质量验收合规	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量	实际完成率=实际验收合格数/计划验收合格数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60%的，按超过的比	根据《竣工验收报告》、《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》显示，对于伽师县教育局2023年园舍维修改造项目所涉及到的22所校舍维修的工	100%	100%	5.00	5.00	5.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
	分)	率	量目标的实现程度。	重赋分，计算公式为：得分=(实际完成率-60%) / (1-60%) × 指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	程，已于2023年11月20日完成验收，验收资料的盖章、签字、手续齐全。根据评分标准，该指标满分为5.00分，根据评分标准得5.00分。						
		C22 设备购置验收合规率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率=实际验收合格数/计划验收合格数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=(实际完成率-60%) / (1-60%) × 指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	根据《政府采购网上超市合同》、《验收单》显示，伽师县教育局已于2023年8月完成验收，验收资料的盖章、签字手续齐全。根据评分标准，该指标满分为5.00分，根据评分标准得5.00分。	100%	100%	5.00	5.00	5.00	100.00%
	C3产出时效 (8.00分)	C31 资金按期拨付率	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成率=实际及时发放金额/应发放金额×100.0%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=(实际完成率-60.0%) / (1-60.0%) × 指标分值；完成率小于60.0%为不及格，不得分。	根据喀什地区财政局下发的《关于提前下达 2023年新疆西藏等地区教育特殊补助资金的通知》(喀地财教【2022】65号资金文件)显示，项目金额已按期拨付。根据评分标准，该指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分。	100%	100%	4.00	4.00	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
		C32 项目按计划完成率	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	在实际核查过程中项目建设完毕产生的验收等资料,均在项目建设期内完成的,得满分,否则得0分,本指标不考虑资金支付情况,按项目实际工作内容是否完成,进行评分。	根据《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》及《竣工验收报告》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》、《验收单》显示,伽师县教育局2023年园舍维修改造项目所涉及的工作内容均已在规定时间内完成。 根据评分标准,该指标满分为4.00分,根据评分标准得4.00分。	100%	100%	4.00	4.00	4.00	100.00%
	C4产出成本 (5.00分)	C41 工程项目建设成本	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本支出率=(实际支出数/计划支出数)×100.0%。 得分率=(实际支出资金/预算支出金额)×100.00%*权重分值。	经核查与该项目与工程相关的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示,该项目工程款实际支出资金504.9504万元,实际完成了对22所幼儿园的维修改造,并已进行竣工验收。 得分率=(实际支出资金/预算支出金额)×100.00%=(504.9504/585.5)×100.00%=86.24% 根据评分标准,该指标满分为3分,根据评分标准得86.24*3=2.59分(四舍五入)。	≤200万元	=504.9504万元	3.00	3.00	2.59	86.33%
		C42 办公用品采购成本	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目	成本支出率=(实际支出数/计划支出数)×100.0%。 得分率=(实际支出资金/预算支出金额)×100.00%*权重分值。	经核查与该项目与采购相关的财政直接支付凭证、资金申请报告、合同、发票等资料显示,该项目采购款实际支出资金0.00万元,实际完成了办公用品的采购并已通过验收。	≤15万元	=0万元	2.00	2.00	0.00	0.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
			的成本节约程度。		得分率=(实际支出资金/预算支出金额)×100.00%=(0/15)×100.00%=0.00% 根据评分标准,该指标满分为2分,根据评分标准得0分。						
小计								30.00	30.00	27.59	91.97%
D效益(35.00分)	D2社会效益(20.00分)	D11改善学前教育质量	完成项目实施,使得伽师县幼儿园的学前教育质量得到有效改善。	根据比较法以及满意度问卷统计情况计算满意度。满意度调查结果大于等于90%,得满分;满意度调查结果大于60%且小于90%的,按超过的比重赋分,计算公式为:得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×指标分值;完成率小于60%为不及格,不得分。比较法的评价结果未实现目标效益的,扣除本指标全部分值。	指标完成率=Σ样本数(“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不太满意”×0.3+“不满意”×0)/总样本数×100.00%=Σ样本数(200×1+0×0.8+0×0.6+0×0+1×0)/200×100.00%=100%。 比较法已完成项目目标效益,不扣分。根据评分标准,实际完成值大于等于95.00%,得满分。该指标满分为10.00分,根据评分标准得10.00分。	有效改善	有效改善	10.00	10.00	10.00	100.00%
		D12改善教育教学环境	完成项目实施,使得伽师县幼儿园的教育教学环境得到有效改善。	根据比较法以及满意度问卷统计情况计算满意度。满意度调查结果大于等于90%,得满分;满意度调查结果大于60%且小于90%的,按超过的比重赋分,计算公式为:得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×指	指标完成率=Σ样本数(“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不太满意”×0.3+“不满意”×0)/总样本数×100.00%=Σ样本数(100×1+0×0.8+0×0.6+0×0+1×0)/100×100.00%=100%。 根据评分标准,实际完成值大于等于95.00%,得满分。	有效改善	有效改善	10.00	10.00	10.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标值	实际完成值	权重	标杆分值	指标得分	得分率
				标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。 比较法的评价结果未实现目标效益的，扣除本指标全部分值。	比较法已完成项目目标效益，不扣分。 该指标满分为7.00分，根据评分标准得7.00分。						
	D2服务对象满意度指标（15.00分）	D21 教师满意度	幼儿园教师对项目实施效果的满意程度。	据满意度问卷统计情况计算满意度，满意度调查结果大于等于90%，得满分；满意度调查结果大于60%且小于90%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	指标完成率=Σ样本数（“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不太满意”×0.3+“不满意”×0）/总样本数×100.00%=Σ样本数（100×1+0×0.8+0×0.6+0×0+1×0）/100×100.00%=100%。 根据评分标准，实际完成值大于等于95.00%，得满分。 该指标满分为8.00分，根据评分标准得8.00分。	≥ 95%	100.00%	7.00	7.00	7.00	100.00%
		D22 学生及家长满意度（%）	幼儿园学生及家长对项目实施效果的满意程度。	据满意度问卷统计情况计算满意度，满意度调查结果大于等于90%，得满分；满意度调查结果大于60%且小于90%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于60%为不及格，不得分。	指标完成率=Σ样本数（“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不太满意”×0.3+“不满意”×0）/总样本数×100.00%=Σ样本数（100×1+0×0.8+0×0.6+0×0+1×0）/100×100.00%=100%。 根据评分标准，实际完成值大于等于95.00%，得满分。该指标满分为8.00分，根据评分标准得8.00分。	≥ 95%	100.00%	8.00	8.00	8.00	100.00%

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标解释	评价标准	评分过程	目标 值	实际 完成 值	权重	标杆分 值	指标得 分	得分率
小计								35.00	35.00	35.00	100.00%
合计								100.00	100.00	95.71	95.71%

附件 2-1：基础表

基础表 1：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目合同明细表

单位：万元

序号	合同名称	单位（公司）名称	合同内容	合同签订金额
1	《伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目施工合同》	泰然建设工程有限公司伽师第二分公司	工程施工	530.665444
2	《技术服务合同》	喀什市荣源欣环保科技有限公司	水土保持编制费	2.8
3	《工程建设项目招标代理协议书》	新疆泽远工程项目管理有限公司喀什分公司	招标代理费	6.45
4	《建设工程设计合同》	广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司新疆第一分公司	造价咨询费	13.2666
5	《可行性研究报告编制咨询服务委托合同》	广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司	可研编制费	3.00
6	《建设工程造价咨询合同》	新疆禾正工程项目管理有限公司喀什分公司	工程设计费	1.8351
7	《政府采购网上超市合同》	江苏杰鸿教育科技有限公司	办公用品-户外设备	4.15
8	《政府采购网上超市合同》	新疆云职联信息技术有限公司	办公用品-电脑、打印机	1.68
9	《政府采购网上超市合同》	喀什市新强力电子商行	办公用品-会议室互动设备	9.17
合计				573.017144

注：本表为合同签订金额，非采购预算价。

附件 2-2：基础表

基础表 1：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目支出明细表

单位：万元

序号	支出时间	收款单位	支出方向	支出金额
1	2023 年度	泰然建设工程有限公司伽师第二分公司	工程款	477.5987
2	2023 年度	喀什市荣源欣环保科技有限公司	水土保持编制费	2.8
3	2023 年度	新疆泽远工程项目管理有限公司喀什分公司	招标代理	6.45
4	2023 年度	广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司新疆第一分公司	造价咨询费	13.2666
5	2023 年度	广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司新疆第一分公司	可研编制费	3.00
6	2023 年度	新疆禾正工程项目管理有限公司喀什分公司	工程设计费	1.8351
7	未进行支出	江苏杰鸿教育科技有限公司	办公用品-户外设备	0.00
8	未进行支出	新疆云职联信息技术有限公司	办公用品-电脑、打印机	0.00
9	未进行支出	喀什市新强力电子商行	办公用品-会议室互动设备（LED 高清电子屏等）	0.00
合计				504.9504

件 3-1：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价原理，引入“改善教育教学环境”、“改善学前教育质量”等效益指标，了解教师对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1.调查对象

结合伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目实施情况及实际问卷调查可操作性，本次满意度问卷旨在考察项目效益，以及教师对项目实施方面的满意度情况。因此，本次满意度调查的对象为幼儿园教师。

2.调查内容

(1) 对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意等。

(2) 对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3.调查方法

为确保问卷调查的全面性和代表性，在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。本次问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行，对教师随机抽取 100 人为样本，发放问卷 100 份。

4.问卷的发放和回收

为充分采集调查对象的真实想法，保证问卷调查的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过线下问卷形式进行发放与回收。

5.问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 100 份，回收问卷 100 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 100 份，有效回收率 100%，调研问卷总体满意度为 100%。根据问卷调查结果反馈，教师对项目整体实施情况比较满意。本次调研的具体情况如下：

伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目-教师调查问卷

(1) 您是否了解本项目的具体内容？

选项	反馈数量	占比
完全了解	100	100.00%
了解一些	0	0.00%
不了解	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人，完全了解本项目的实施内容及项目背景。

(2) 您认为本项目的实施，是否是根据伽师县实际需求，有必要实施的项目？

选项	反馈数量	占比
是	100	100.00%
否	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，本项目的实施是根据伽师县实际需求，有必要实施的项目。

(3) 您认为通过本项目的实施，所改善学前教育质量的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常满意	100	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，通过本项目的实施，有效改善了学前教育质量。

(4) 您认为通过本项目的实施，所改善教育教学环境的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常满意	100	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，通过本项目的实施，有效改善教育教学环境。

(5) 您对本项目的实施过程及效果的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常满意	100	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%

选项	反馈数量	占比
非常不满意	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人对本项目的实施过程及其产生的效益非常满意，且本项目的实施从调查问卷分析来看，本项目的实施也是结合伽师县实际需求。通过本项目的实施，有效提升了教育教学环境，有效改善了学前教育质量，进一步推动教育现代化进程的基础。

件 3-2：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价原理，引入“改善教育教学环境”、“改善学前教育质量”等效益指标，了解学生及家长对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1.调查对象

结合伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目实施情况及实际问卷调查可操作性，本次满意度问卷旨在考察项目效益，以及学生及家长对项目实施方面的满意度情况。因此，本次满意度调查的对象为幼儿园学生及家长。

2.调查内容

(1) 对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意等。

(2) 对伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3.调查方法

为确保问卷调查的全面性和代表性，在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。本次问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行，对教师随机抽取 100 人为样本，发放问卷 100 份。

4.问卷的发放和回收

为充分采集调查对象的真实想法，保证问卷调查的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过线下问卷形式进行发放与回收。

5.问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 100 份，回收问卷 100 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 100 份，有效回收率 100%，调研问卷总体满意度为 100%。根据问卷调查结果反馈，教师对项目整体实施情况比较满意。本次调研的具体情况如下：

伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目-学生及家长调查问卷

(1) 您是否了解本项目的具体内容？

选项	反馈数量	占比
完全了解	100	100.00%
了解一些	0	0.00%
不了解	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人，完全了解本项目的实施内容及项目背景。

(2) 您认为本项目的实施，是否是根据伽师县实际需求，有必要实施的项目？

选项	反馈数量	占比
是	100	100.00%
否	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，本项目的实施是根据伽师县实际需求，有必要实施的项目。

(3) 您认为通过本项目的实施，所改善学前教育质量的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常满意	100	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，通过本项目的实施，有效改善了学前教育质量。

(4) 您认为通过本项目的实施，所改善教育教学环境的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常满意	100	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

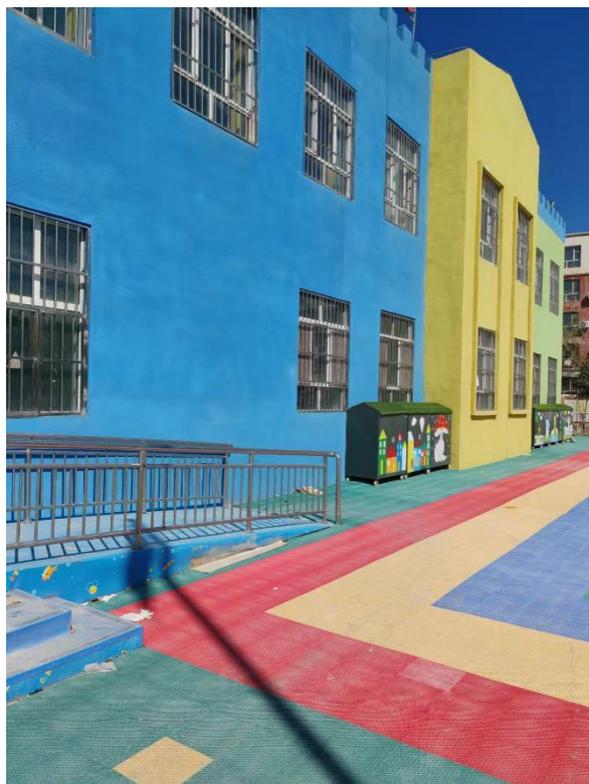
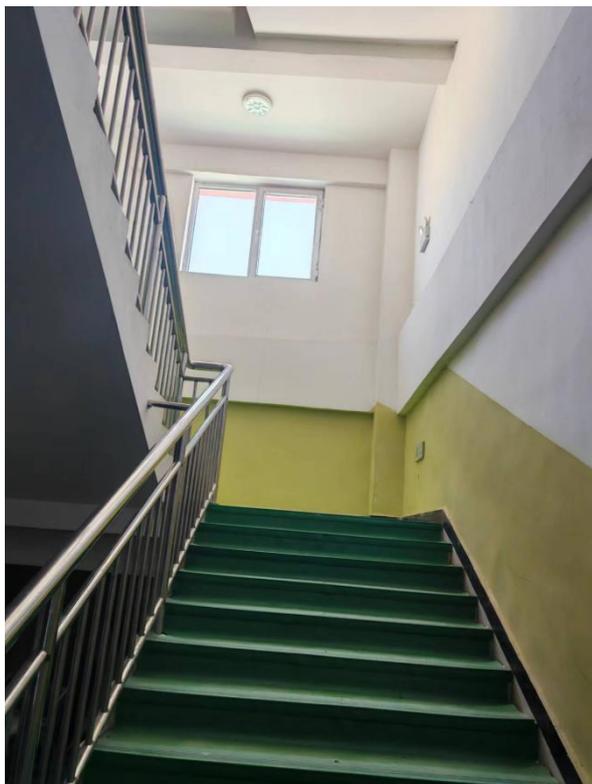
从调查数据显示，有 100.00%的人认为，通过本项目的实施，有效改善教育教学环境。

(5) 您对本项目的实施过程及效果的满意程度如何？

选项	反馈数量	占比
非常满意	100	100.00%
满意	0	0.00%
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人对本项目的实施过程及其产生的效益非常满意，且本项目的实施从调查问卷分析来看，本项目的实施也是结合伽师县实际需求。通过本项目的实施，有效提升了教育教学环境，有效改善了学前教育质量，进一步推动教育现代化进程的基础。

附件 4：现场勘查照片



附件 5—1：绩效评价方案反馈意见表

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2024 年 7 月 24 日

项目名称	伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目		
评价时间范围	2023 年 3 月—2023 年 11 月	绩效评价时间	2024 年 4 月—2024 年 7 月
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	孔润泽 189****1483
主管部门	伽师县教育局	联系人及联系方式	刘国建 176****3469
主管部门意见	无意见		
主管部门签章确认	<p>主管部门（盖章）</p>  <p>签字： <i>[Handwritten Signature]</i></p> <p style="text-align: right;">2024 年 7 月 25 日</p>		

绩效评价报告财政部门意见反馈表

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2024 年 7 月 24 日

项目名称	伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目		
评价时间范围	2023 年 3 月—2023 年 11 月	绩效评价时间	2024 年 4 月—2024 年 7 月
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	孔润泽 189****1483
主管部门	伽师县教育局	联系人及联系方式	刘国建 176****3469
主管部门意见	无意见		
主管部门签章确认	<div style="display: flex; justify-content: center; align-items: center;"> <div style="margin-right: 10px;">主管部门（盖章）：</div>  </div> <div style="display: flex; justify-content: center; align-items: center; margin-top: 10px;"> <div style="margin-right: 10px;">签字：</div>  </div> <div style="text-align: right; margin-top: 20px;">2024 年 7 月 25 日</div>		

附件五—2：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目相关负责人访谈记录

附件五—2：伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目相关负责人访谈记录

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景：

答：我单位于 2023 年 3 月，伽师县教育局向喀什地区教育局提交了《2023 年幼儿园维修改造项目建设计划申报表》，2023 年 3 月，喀什地区教育局下达了《项目确认函》，文件中批准了《2023 年幼儿园维修改造项目》的实施，并且文件中提出，该项目已通过自治区教育厅审核。

项目背景切合国家政策，行业规划，具体为：《国务院办公厅关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的意见》、《自治区“十四五”学前教育发展提升行动计划》、《关于建立中小学校舍安全保障长效机制的意见》、《教育部等四部门关于实施第三期学前教育行动计划的意见》、《伽师县“十四五”教育事业发展规划》。

(2) 项目立项的目标：

答：根据伽师县幼儿园实际情况，急需对 22 所幼儿园的大门、围墙、室内外地面、供暖、消防管道等设施进行维修改造，保障校舍安全，提升校舍基础条件，提升校园教学设备及教学环境。”申请设立伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目，维修改造完成后，提高综合防灾能力建设，校舍安全隐患大幅减少，安全状况进一步改善，加强了校园附属设施建设，专业教学设备将进一步完善。

(3) 该项目的实施内容与具体实施情况：

答：实施内容是：对伽师县 22 所幼儿园进行修建大门、围墙，室内地面维修，室外地面硬化，内外墙粉刷，屋面防水，供暖改造，新建消防水池，室外消防管道铺设，安装杆式变压器等附属工程，另外购置视频会议设备、会议室桌椅、电脑、打印机等设备，项目受益幼儿园共计 23 所（22 所幼儿园维修，1 所幼儿园采购办公用品）。

实施情况是：本项目已按照预定时间完成，2023 年 11 月，伽师县 2023 年幼儿园维修改造项目施工已完毕，并形成《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》及《竣工验收报告》、《竣工报告》、《建设工程竣工移交证》

等相关文件。采购办公用品已于 2023 年 6 月至 8 月完成，并形成《网上超市合同》、《成交通知书》、《验收单》等相关资料。

2.请您简要介绍伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的实施流程？

答：由发改进行批复，并根据基建项目相关要求，进行各个方面的逐级审批，如《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查合格书》、《伽师县工程建设审批表》等资料。

3.请您简要介绍伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目中涉及到的相关职能部门有哪些，分别在项目中承担什么职责？

答：项目主管及实施单位：均为伽师县教育局，主要负责项目决策、申报、实施、监管、验收、以及协调相关部门进行立项批复、资产移交、项目档案保管、组织实施项目巡检、合同拟定、招投标工作、资金支付申请等工作。

项目协助单位是伽师县发展和改革委员会，主要负责项目审核、批复等工作。

项目其他利益关联单位：

项目施工单位是新疆泰然建设工程有限公司；

项目监理单位是西安普迈项目管理有限公司；

项目设计单位是广东鸿宇建筑与工程设计顾问有限公司；

项目造价单位是新疆禾正工程项目管理有限公司；

项目招标代理单位是新疆泽远工程项目管理有限公司；

项目水土保持单位是喀什市荣源欣环保科技有限公司。

项目办公用品供应方是伽师县教育局与江苏杰鸿教育科技有限公司。

4.请您简要介绍伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的？

答：关键环节是推动项目开展，项目前期手续以及后续项目实施的监管，责任到人的制度保障以及项目施工的监督，我单位制定了《伽师县教育局会计核算中心工作职责》、《伽师县教育局工程项目建设管理办法》、《教育系统工程

实施和工程质量责任制》并按照内容进行执行。

5.通过伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目的结果，您认为是否达到了其预期效果？

答：项目的实施已经达到了预期效果，项目实施前伽师县教育局幼儿园学前教育环境差，幼儿园内围墙老旧、大门破损、房屋漆面受损较为严重，室内地面存在迫使、部分消防管道老旧，伽师县幼儿园学前教育环境较差。通过本项目实施后，伽师县幼儿园的室内外墙面得到了维修，室内地面的破损得到了修补，使得幼儿园学生和老师有了更好的教学环境，大门、围墙的维修，使得学生和老师在幼儿园操场时，安全得到了进一步保障。

6.请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范项目资金管理方面做了哪些工作？

制度健全，我单位制定的《伽师县教育局单位财务管理制度》涵盖了各类资金的管理办法，还涵盖了各个财务人员负责的工作内容，并制度内体现了我教育局内部控制的相关内容。

7.请您谈谈教育局 2023 年园舍维修改造项目过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

我单位该项目的资金支付进度较慢，我单位将进一步加快资金支付进度，尽量保证资金支付进度与项目进度相匹配。

8.该项目在实施过程中是否存在相关部门检查发现需要整改的问题？如有提供整改材料。

档案资料不够完整，我单位将进行加强档案管理，按照相关要求，对档案进行重新归档整理，形成目录。

9.请你简述该项目取得的成绩与经验做法。

我单位严格的落实了认真贯彻执行项目的法人责任制、招投标制、工程合同制、竣工验收制，使得项目建设管理工作程序化、制度化、规范化，坚决实行工程质量终身责任制，建立和完善了政府监督、施工企业自检、建设单位实行监理的质量监控体系。

我单位严格的落实了目标责任制，进一步加强了管理机制和部门间信息传递及管理工作，为项目顺利完成提供了人力资源保障和制度保障。

我单位严格的执行了财政部门下发的资金管理要求进行开支和管理，严格按照伽师县财政局评审中心出具的审定控制价控制项目金额，严格遵守节约制度，落实地方财政预算管理、采购管理、财务管理等相关管理制度。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
伽师县教育局	刘国建	176****3469	绩效专干
伽师县教育局	王丽	186****7555	项目负责人

附件五—3：报告出具确认函

报告出具确认函

伽师县教育局：

因伽师县财政局 2023 年重点项目绩效评价工作事宜，对贵单位 2023 年实施的伽师县教育局 2023 年园舍维修改造进行评价。并形成了《伽师县教育局 2023 年园舍维修改造项目绩效评价报告》。

请贵单位对该报告的全部内容进行审阅，确认并同意报告。

特此说明！

被评价单位（盖章）：伽师县教育局



2024 年 7 月 24 日